

Vergaderjaar 2000–2001

24 036

Marktwerking, deregulering en wetgevingskwaliteit

Nr. 219

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN ECONOMISCHE ZAKEN EN VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 1 juni 2001

1 Inleiding

Hierbij ontvangt u de vijfde voortgangsrapportage implementatie MDW. De rapportage beschrijft de stand van zaken van MDW I en MDW II projecten anno april 2001.

Zoals u uit de rapportage kunt vernemen, is bij de implementatie van de MDW I projecten flinke voortgang geboekt. Sinds de vorige rapportage (december 2000) zijn wederom drie projecten geïmplementeerd. Daarnaast zijn bij een groot aantal andere MDW I projecten belangrijke (deel)resultaten geboekt. Op grond van die vorderingen kan op korte termijn ook de afronding van het project Benzinemarkt worden verwacht.

Helaas zijn er ook nu weer enkele vertragingen in de implementatie te constateren. Deze vertragingen blijven echter beperkt in aantal en omvang. Al met al lijkt de keuze van het kabinet om een strenge regie te voeren bij de implementatie van MDW I projecten vruchten af te werpen. Het kabinet voelt zich daarmee gesterkt in het streven nog deze kabinetsperiode de MDW I projecten te implementeren.

Het zwaartepunt dat het kabinet bij de implementatie van MDW I projecten heeft gelegd, doet blijkens de voortgangsrapportage geen afbreuk aan de voortvarendheid waarmee ook de implementatie van MDW II projecten is opgepakt. Bij een aantal MDW II projecten is belangrijke voortgang in de implementatie geboekt. Op grond hiervan kan verwacht worden dat dit jaar nog drie projecten kunnen worden afgerond. Daarnaast zijn 4 nieuwe MDW II projecten in de implementatiefase aanbeland. Met het oog op een snelle implementatie blijft het kabinet dan ook een strenge regie voeren op de uitvoering van deze projecten.

2 Voortgang implementatie MDW I projecten

2.1 Huidige stand van zaken

Zoals hierboven is aangegeven, zijn sinds de vorige voortgangsrapportage drie projecten afgerond. Het betreft de projecten **Gerechtsdeurwaarders, Makelaars** en **Specifieke uitkeringen**. Het totale aantal geïmplementeerde projecten komt daarmee op 21. Voor de eerste twee projecten geldt dat in de afgelopen maanden de gewijzigde wetgeving is gepubliceerd. De nieuwe Makelaarswet is daarbij op 1 maart jl. in werking getreden. De gewijzigde Gerechtsdeurwaarderswet zal op 1 juni 2001 van kracht worden. Bij het project Specifieke uitkeringen is een eindevaluatie van de beleidsmatige uitkeringen aan bestuursorganen uitgevoerd. Deze evaluatie heeft tot enkele aanbevelingen voor verdere aanpassingen van de procedure bij de verstrekking van dergelijke uitkeringen geleid. Het kabinet heeft deze aanbevelingen overgenomen. Een dezer dagen zal de evaluatie en het bijbehorende standpunt van het kabinet aan u worden toegezonden.

Daarnaast staat het project **Benzinemarkt** op het punt van afronding. Hierbij geldt dat de geboekte voortgang gepaard is gegaan met enige vertraging. Dit hangt samen met de moeizame onderhandelingen tussen vergunninghouders en exploitanten inzake de zogenoemde onderliggende rechtsrelaties en de prioriteit die vanuit het kabinet is gelegd bij de uitwerking van het convenant met de branche over de herinrichting van de benzinemarkt langs het hoofdwegennet.

2.2 MDW I Projecten met belangrijke (deel)resultaten

Voor de overige MDW I projecten geldt dat goede voortgang op het implementatietraject is geboekt. Enkele resultaten, die hierbij genoemd kunnen worden, zijn:

- **Accountancy:** Op 28 februari jl. is de eerste rapportage over de doorlichting van subsidie- en andere regelingen waarin een accountantsverklaring wordt gevraagd aan de Kamer gezonden.
- **Concurrentiebeding:** Na het bereiken van afstemming over de nog openstaande punten zal nog in mei het conceptwetsvoorstel in het kabinet worden besproken, waarna deze voor advies aan de Raad van State zal worden gezonden.
- **Concurrentie en prijsvorming in de gezondheidszorg:** Met het oog op de praktische uitvoerbaarheid bij het vaststellen van de tarieven door het CTG is de uitbreiding van het takenpakket van de mondhygiënist meegenomen in de aanpassing van het Besluit werkingssfeer WTG. Deze aanpassing zal een halfjaar eerder (1-11-2001) dan gepland worden ingevoerd.
- **Kinderopvang:** Op 4 december 2000 is de kaderstellende notitie voor de herziening van het stelsel voor de kinderopvang besproken in de Tweede Kamer. In lijn hiermee zal in juli 2001 het wetsvoorstel Wet basisvoorziening kinderopvang voor advies aan de Raad van State worden gezonden. Naar verwachting zal de behandeling van het wetsvoorstel in de Tweede Kamer in het voorjaar van 2002 worden afgerond.
- **Markt en overheid:** Het wetsvoorstel Markt en overheid is in februari jl. in de Ministerraad besproken en voor advies aan de Raad van State gezonden. Naar verwachting kan dit wetsvoorstel medio dit jaar aan de Kamer worden aangeboden.
- **Productwetgeving:** Op 26 maart 2001 is een wetsvoorstel voor een geïntegreerde productwet (ter vervanging van de betreffende passages in de WGW, Stoomwet en de WW) bij de Tweede Kamer ingediend. De indiening hiervan heeft weliswaar langer geduurd dan oorspronkelijk

gepland, maar deze vertraging kan naar verwachting in het vervolg van het implementatietraject worden ingelopen.

- **Wet verontreiniging oppervlaktewateren:** Het onderzoek naar kortdurende lozingen en de evaluatie kleine lozingen zijn afgerond. Daarnaast heeft de desbetreffende werkgroep van de Commissie Integraal Waterbeheer aanbevelingen gedaan voor de afstemming van de WVO- en de Wm-vergunning. Over deze afstemming zal naar verwachting voor het einde van dit jaar een akkoord kunnen worden bereikt.

2.3 MDW I projecten met belangrijke (deel)vertragingen

Zoals aangegeven, zijn de bij de implementatie van MDW I projecten opgelopen vertragingen beperkt gebleven. Naast het bovengenoemde project Benzinemarkt zijn alleen bij de projecten **Bouwregelgeving**, **Incasso auteursrechten** en **Wet verontreiniging oppervlaktewateren** belangwekkende vertragingen opgetreden.

- De vertraging bij het project Bouwregelgeving is voor een belangrijk deel terug te voeren op de langere tijd die gemoeid is met de behandeling van het wetsvoorstel Woningwet in de Tweede Kamer.
- Bij het project Incasso auteursrechten heeft de ambtelijke voorbereiding van het wetsvoorstel inzake het toezicht op de incasso van auteursrechten vertraging opgelopen. Dit houdt verband met de extra ruimte die aan het veld is geboden voor inspraak over het conceptwetsvoorstel. Deze vertraging werkt door in de rest van de implementatie. Al met al leidt dit ertoe dat de publicatie van de wet in het Staatsblad pas eind 2001 kan worden verwacht.
- Het maken van afspraken over de afstemming van de vergunningen ingevolge de WVO en de Wet milieubeheer heeft een half jaar vertraging opgelopen. De afspraken zullen, naar het zich laat aanzien, nog wel binnen de door het kabinet gestelde termijn (vóór het einde van deze kabinetsperiode) worden gerealiseerd.

Schematisch kunnen de volgende redenen voor de vertragingen worden gemeld.

Moment waarop vertraging optreedt	Oorzaken
Uitwerking en nadere vormgeving kabinetsstandpunt	<ul style="list-style-type: none">• Prioriteitsstelling (fase 2 benzinemarkt)• Nader overleg met betrokkenen in het veld (benzinemarkt, incasso auteursrechten)• Voorbereiding wetsvoorstel (concurrentiebeding, incasso auteursrechten, productwetgeving)
Advisering door externe instanties	<ul style="list-style-type: none">• Nadere besluitvorming (WVO)• Onderzoek door derden (WVO)
Parlementaire behandeling	<ul style="list-style-type: none">• Kamerbehandeling duurt langer dan verwacht (bouwregelgeving)
Praktische invoering	–

2.4 Overzicht feitelijke en verwachte realisatie MDW I projecten

Schematisch laat de voortgang bij de implementatie van MDW I projecten het volgende beeld zien.

Tabel 1. Voortgang MDW I projecten

Thans gereed (april 2001)	Medio 2001 gereed	Per 1-1-2002 gereed	Medio 2002 gereed
<ul style="list-style-type: none"> • Advocatuur • Arbowetgeving • Assurantiebe- middeling • Doorberekening handhavings- kosten • Eigen betalingen • Elektronische rechtshandelingen • Gerechtsdeurwaarders • Hoger onderwijs • Kwaliteit EG-regelgeving • Levensmiddelen- wetgeving • Makelaars • Normalisatie en certificatie • Preventief toezicht vennoot- schappen • Rijtijden • Specifieke uitkeringen • Stad en regels • Taxivervoer • Toezicht geprivatiseerde nutsvoorzieningen • Winkeltijdenwet • Wet toegang ziektekosten verzekering (WTZ) • Ziekenhuiswezen • (21 projecten) 	Benzinemarkt (1 project)	<ul style="list-style-type: none"> • Beroeps- pensioenen • Bouw- regelgeving • Incasso auteursrech- ten • Inrichtingen- en vergunningen- besluit milieubeheer (IVB) • Vergunnings- procedures bedrijfs- vestiging (5 projecten)	<ul style="list-style-type: none"> • Accountancy • Concurrentiebe- ding • Concurrentie en prijzsvorming in de gezondheids- zorg • Geluidhinder • Kinderopvang* • Loodsen • Markt en overheid • Product- wetgeving • Wet verontrein- iging oppervlakte- wateren (WVO) (9 projecten)

* Het betreft hier de behandeling van het wetsvoorstel Wet basisvoorziening kinderopvang in de Tweede Kamer, die volgens verwachting vóór mei 2002 zal zijn afgerond. Daarna zal naar verwachting in de tweede helft van 2002 het wetsvoorstel in de Eerste Kamer worden behandeld. De wet zal vervolgens per 1-1-2003 in werking treden.

Thans zijn dus 21 MDW I projecten geïmplementeerd. Op basis van de huidige verwachting zullen medio 2001 tenminste 22 projecten zijn afgerond. Voor de rest van 2001 staat nog de afronding van 5 projecten op de rol, waarmee driekwart van alle MDW I projecten zal zijn geïmplementeerd. Voor de overige projecten geldt het kabinetsstreven de projecten af te ronden voor het eind van deze kabinetsperiode (medio 2002).

3 Implementatie MDW II projecten

3.1 Inleiding

Zoals uit de voortgangsrapportage blijkt heeft het zwaartepunt, dat is gelegd bij de implementatie van MDW I projecten geen afbreuk gedaan aan de voortvarendheid waarmee de implementatie van MDW II projecten is opgepakt. Bij een aantal van deze projecten zijn significante (deel)resultaten geboekt.

Daarnaast is bij vier projecten de implementatiefase gestart. Het betreft de projecten **Concessies en aanbesteden**, **Harmonisatie planprocedures**, **Openbare inrichtingen** en **Wet op de kansspelen**. Hierbij geldt voor de laatste drie projecten dat hiervoor nog geen uitgewerkt implementatieplan beschikbaar is. Deze plannen worden echter nog deze zomer verwacht. In het overzicht is bovendien het implementatieplan opgenomen van het project AWBZ.

3.2 MDW II projecten met belangrijke (deel)resultaten

Bij de MDW II projecten, waarvoor de implementatie reeds langer loopt, zijn een groot aantal belangrijke tussenresultaten geboekt. Hierbij kunnen worden genoemd:

- **Faillissementswet:** Voor de meer controversiële wetswijzigingen in het kader van dit project is voor internet een discussiememorandum ontwikkeld. De betreffende site wordt met grote regelmaat bezocht. Mede op grond van reacties op dit memorandum zal deze zomer het eindrapport aan het kabinet worden aangeboden. Tegelijkertijd heeft de Kamerbehandeling van de minder controversiële wijzigingen van de Faillissementswet een vertraging opgelopen van ongeveer een half jaar. Dit heeft te maken met de beantwoording van nadere vragen vanuit de Kamer.
- **Geneesmiddelen:** Ten behoeve van het vergroten van de invloed van verzekeraars op het voorschrijven van geneesmiddelen zijn in maart jl. de zogenoemde 3e geldstromen transparant gemaakt. Daarnaast is inmiddels de evaluatie van de mogelijkheden voor het afschaffen van de minimumprijvoorschriften voor medicijnen afgerond.
- **Harmonisatie ondernemers- en zelfstandigenbegrip:** De Raad van State heeft een rapport uitgebracht inzake het wetsvoorstel tot harmonisatie van de wettelijke definities. Op basis van dit rapport zou nog voor de zomer het wetsvoorstel aan de Kamer kunnen worden aangeboden.
- **Ketengarantiestelsels:** Ketengarantiestelsels spelen een rol binnen de Europese discussie naar aanleiding van het witboek Voedselveiligheid. Daarbij is het beginsel van ketengarantiestelsels ingebracht als één van de methodes om de traceerbaarheid van levensmiddelen, diervoeder, voedselproducerend dier of ingrediënt door alle stadia van de productie en distributie mogelijk te maken.
- **Toetsingsinstrumentarium decentrale regelgeving:** In het overhedenoverleg van 14 februari 2001 zijn de mogelijkheden voor toepassing van het instrumentarium besproken. Een nader overleg hierover is voor het najaar gepland.
- **Voortijdige schoolverlaters:** Inmiddels zijn loopbaanadviseurs voor jongeren met justitiële problemen aangesteld.

Op grond van de huidige stand van zaken op het implementatietraject lijkt de verwachting gerechtvaardigd dat reeds voor de zomer het project Harmonisatie Ondernemers en zelfstandigenbegrip afgerond kan worden. Vervolgens lijken in het najaar de projecten PDV/GDV en Toetsingsinstrumentarium decentrale regelgeving afgerond te kunnen worden.

3.3 MDW II projecten met belangrijke (deel)vertragingen

Ook bij de MDW II projecten zijn vertragingen in de implementatie waar te nemen. Naast de bovengemelde vertraging bij het project Faillissementswet treden belangrijke vertragingen op bij de projecten

Loonbegrip en Onteigeningswet

- In het project Loonbegrip heeft de ambtelijke voorbereiding van het wetsvoorstel ter vereenvoudiging van het premieloon en uitkeringsloon een vertraging van ca. een half jaar opgelopen. Deze vertraging is terug te voeren op de complexiteit van de materie en de moeizame harmonisatie van beide loonbegrippen. Het is de verwachting dat nog voor de zomer het wetsvoorstel in de Ministerraad worden besproken.
- In het project Onteigeningswet zal het onderzoek naar de strijdigheid tussen de Europese aanbestedingsregels en de Onteigeningswet (bij zogenoemde zelfrealisatie) meer tijd vergen dan oorspronkelijk gepland. Daarnaast heeft de voorrang, die wordt gegeven aan de brief aan de Kamer inzake de bevoegde rechter bij geschillen over

onteigeningszaken, tot gevolg dat de wetswijziging 1 jaar vertraging oploopt. Dit zal er in uitmonden, dat naar de huidige planning de nieuwe Onteigeningswet pas medio 2004 zal worden gepubliceerd.

Schematisch kunnen de volgende redenen voor de vertragingen worden gemeld.

Moment waarop vertraging optreedt	Oorzaken
Uitwerking en nadere vormgeving kabinets-standpunt	<ul style="list-style-type: none"> • Prioriteitsstelling (Onteigeningswet) • Voorbereiding wetsvoorstel (HOZ, Loonbegrip)
Advisering door externe instanties	–
Parlementaire behandeling	• Kamerbehandeling duurt langer dan verwacht (faillissementswet)
Praktische invoering	–

3.4 Overzicht feitelijke en verwachte realisatie MDW II projecten

Schematisch laat de voortgang bij de implementatie van MDW II projecten het volgende beeld zien.

Per 1-1-2002 gereed	Medio 2002 gereed	Per 1-1-2003 gereed	Medio 2003 gereed	Na medio 2003 gereed
<ul style="list-style-type: none"> • HOZ • PDV/GDV • Toetsingsinstrumentarium decentrale regelgeving 	<ul style="list-style-type: none"> • Geneesmiddelen • Woningbouwcorporaties 	<ul style="list-style-type: none"> • Faillissementswet • Loonbegrip • Binnenstadsdistributie • Verhandelbare rechten • VSV 	<ul style="list-style-type: none"> • Concessies en aanbesteden 	<ul style="list-style-type: none"> • AWBZ (2003) • Ketengarantie-stelsels (2005) • Onteigeningswet (medio 2004)
3 projecten	2 projecten	5 projecten	1 project	3 projecten

Bovenstaand schema laat zien dat ook voor de MDW II projecten ambitieuze implementatieplannen zijn ontwikkeld. Het kabinet zal daartoe een strikte regie op de voortgang van de implementatie van deze projecten blijven voeren.

De Minister van Economische Zaken,
A. Jorritsma-Lebbink

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

Projecten:

1. Accountancy
2. Benzinemarkt
3. Beroepspensioenen
4. Bouwregelgeving
5. Concurrentiebeding
6. Concurrentie en prijsvorming in de gezondheidszorg
7. Geluidhinder
8. Gerechtsdeurwaarders (AFGEROND)
9. Incasso auteursrechten
10. Inrichtingen- en vergunningenbesluit Milieubeheer (IVB)
11. Kinderopvang
12. Loodsen
13. Makelaars (AFGEROND)
14. Markt en overheid
15. Productwetgeving
16. Specifieke uitkeringen (AFGEROND)
17. Vergunningsprocedures bedrijfsvestiging
18. Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren (WVO)

Toelichting: per project zijn weergegeven:

A: een korte typering van het project;

B: een schema met de planning voor de resterende activiteiten:

- *De projecten worden zoveel mogelijk uitgesplitst in nog te ondernemen deelacties. Daarnaast is steeds aangegeven wanneer het project als gereed kan worden beschouwd («eindproducten»);*
- *Per deelactie is de planning weergegeven (uitgaande van de planning in de brief aan de Tweede Kamer van december 2000) en daarnaast, in de gearceerde kolom, eventuele mutaties die zich nadien hebben voorgedaan in de planning, zoals aangegeven door het eerstverantwoordelijke departement. De redenen van vertraging zoals aangegeven door het eerstverantwoordelijke departement zijn opgenomen in de kolom «toelichting mutaties».*
- *Deelacties die na de vorige rapportage aan de Kamer zijn uitgevoerd, zijn in de navolgende plannings niet meer opgenomen als deze acties conform het voorgenomen tijdpad zijn uitgevoerd. Deelacties die wel zijn uitgevoerd, maar op een later tijdstip, zijn wel in het schema opgenomen. Het latere tijdstip is dan opgenomen in de kolom «mutaties». Dit om opgetreden vertragingen zichtbaar te maken.*

1. Accountancy**Vakdepartement: EZ (evaluatie accountantswet), Financiën (coördinatie doorlichting subsidie- en andere regelingen)***A. Korte typering project*

Het rapport MDW Accountancy doet aanbevelingen om het domein-monopolie van accountants af te bakenen, een scheiding tussen controle- en adviesactiviteiten aan te brengen, en de publieke bevoegdheden van het NIVRA en de NOvAA te limiteren.

Het kabinet heeft deze aanbevelingen gedeeltelijk overgenomen.

Een en ander is vertaald in een tweetal implementatielijnen.

De *eerste* implementatielijlijn bestaat uit de doorlichting van subsidie- en andere regelingen waarin om een accountantsverklaring wordt gevraagd. Deze doorlichting wordt gecoördineerd door een interdepartementale stuurgroep (DOREAC, ingesteld januari 1999). Een eerste rapportage over

deze doorlichtingen is op 28 februari 2001 aan de Tweede Kamer aangeboden. Medio 2002 zal deze doorlichting worden afgerond.

De *tweede* lijn betreft de reeds in 1993 geplande evaluatie van de accountantswetgeving, die in november 1999 van start is gegaan. De MDW aanbevelingen aangaande de scheiding van controle- en adviesactiviteiten en de aanbevelingen inzake de publieke status van het NIVRA en de NOvAA zijn in deze evaluatie meegenomen. Naar verwachting kan deze evaluatie voor de zomer van 2001 worden afgerond. Kort na de zomer kan de Kamer het kabinetsstandpunt bij deze evaluatie tegemoet zien.

B. Planning

Vervolgactiviteiten Accountancy ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Afronding doorlichting subsidie- en andere regelingen	Medio 2002		
Kabinetsstandpunt evaluatie accountants- wetgeving naar TK Belangrijkste eindpro- ducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):	Najaar 2000	Zomer 2001	Uitkomsten evaluatie worden in de daaropvolgende wetswijzi- ging meegenomen.
Doorlichting subsidie- en andere regelingen gereed	Medio 2002		
Evaluatie accountantswet afgerond	Eind 2001	Vóór zomer 2001	

2. Benzinemarkt

Vakdepartement: Financiën (vergoedingen gebruik rijksgrond), VenW (voorzieningenbeleid), EZ (uitgifteregeling)

A. Korte typering project

Op de benzinemarkt wordt geconcurrereerd op basis van merknaam, loyaliteitssystemen en de tankshop, maar nauwelijks op de prijs. De maatschappelijke kosten van dit gebrek aan prijsconcurrentie bedragen enkele honderden miljoenen guldens per jaar.

De eerste fase van dit MDW-project (situatie op het hoofdwegennet) is gereed. Tegen het vervolgens geformuleerde implementatietraject hebben de zittende partijen (en de weggebonden horeca) zich sterk verzet. Op instigatie van de Tweede Kamer hebben vervolgens gesprekken plaatsgevonden over een alternatief traject. Over dit alternatieve traject is met de oliemaatschappijen een akkoord bereikt in april 2000. Dit akkoord omvat het volgende:

- alle benzinevergunningen worden vrijwillig ingeleverd;
- alle vergunningen worden in een veilingschema tot 2022 geplaatst (particulieren achteraan);
- nieuwe vergunningen krijgen een looptijd van 15 jaar;
- er komen geen extra locaties behoudens reeds geplande bij, en
- in 2004 zullen 50 locaties minder onder de vlag van één van de dominante merken opereren.

Deze resultaten zijn vastgelegd in een tweetal convenanten. In de zomer rapporteerde een drietal werkgroepen over (1) de veilingsystematiek, (2) de gebruikersvergoeding en (3) onderliggende rechtsrelaties. Tevens is een studie gestart om de mogelijkheden van het opheffen van functiescheiding tussen benzinestations en wegrestaurants te onderzoeken. Op

basis van het rapport zijn de vertegenwoordigende organisaties van exploitanten van benzinestations, Bovag en de Beta bij het proces betrokken. Helderheid over de positie van de exploitanten bij de veiling van vergunningen is een belangrijke voorwaarde voor het succes van de veiling. Momenteel wordt gewerkt aan een regeling, waarmee exploitanten en vergunninghouders onderling tot heldere afspraken kunnen komen. De overheid speelt een faciliterende rol bij het overleg over een dergelijke regeling. Een eindgesprek is hierbij voor eind mei gepland.

MDW onderliggend wegennet

Hoewel minder rigide, heeft ook buiten de snelweg de overheidsbemoeienis geleid tot een verstarring van de marktstructuur, verdergaande concentratie, geringe toetredingskansen voor nieuwe partijen en gebrek aan (prijs)concurrentie. Het kabinet heeft derhalve besloten bij gemeenten en provincies een vergelijkbare herordening van de benzine Markt te bevorderen. Het gaat met name om introductie van vraaggestuurde marktbenadering door gemeenten en provincies, aanpassing van verplaatsingsregelingen, ruimte bieden voor branchevreemde verkoop en andere alternatieve bedrijfsconcepten, en beperking looptijd vergunningen. In een bestuurlijk overleg zal worden getracht gezamenlijke targets af te spreken, een voorlichtingscampagne op te starten en gezamenlijk instrumentarium (toolkit) te ontwikkelen.

B: Planning

Vervolgactiviteiten	Planning	Mutaties	Toelichting mutaties
Benzine ↓	November 2000	april 2001	
<i>Implementatie eerste fase</i>			
Akkoord tussen vergunninghouders en exploitanten	Ultimo 2000	Eind april 2001	
Definitief akkoord branche met overeenkomst	Ultimo 2000	mei 2001	Uitwerking convenant vergde meer tijd.
Studie functiescheiding	Voorjaar 2001	Zomer 2001	Voorrang gegeven aan uitwerking convenant.
<i>stand van zaken tweede fase:</i>			
Bestuurlijk overleg met VNG en IPO	Najaar 2000	voorjaar 2001	Na debat TK weer opgepakt
Voorlichtingscampagne en toolkit	Voorjaar 2001	Zomer 2001	mede afhankelijk van voortgang bestuurlijk overleg
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Fase 1: gewijzigd Voorzieningenbeleid in werking	Ultimo 2000	Gerealiseerd	Vertraging i.v.m. wijziging amvb 1-7-2000 bemensings- en assortimentsvoorschrift opgeheven. 1-1-2001 Informatieborden benzineprijzen toegestaan. Vertraagd door onderhandelingen over positie exploitanten.
Fase 1: gewijzigde Uitgifteregeling in werking	Voorjaar 2001	Zomer 2001	
Fase 2: Bestuurlijk overleg afgerond	Najaar 2000	Voorjaar 2001	Voorrang gegeven aan Fase I.

3. Beroepspensioenen Vakdepartement: SZW

A: Korte typering project

In het project Beroepspensioenregeling gaat het om de verplichting van sommige personen met een vrij beroep (denk aan huisartsen, fysiotherapeuten etc.) deel te nemen in een bepaalde pensioenregeling. Hierbij is in 1996 aanbevolen de Wet betreffende verplichte deelneming in een beroepspensioenregeling in zijn huidige vorm aan te passen om de individuele keuzevrijheid te vergroten, marktconforme prikkels te introduceren en de concurrentie te vergroten. Hierdoor kan de pensioenvoorziening efficiënter worden.

In maart 2000 heeft het kabinet het principebesluit genomen tot intrekking van de wet Bpr, tenzij er voldoende draagvlak bestaat voor een Wet Bpr met solidariteitseisen en representativiteitseisen. Dit besluit van het kabinet van maart 2000 bood de beroepsorganisaties de keuze uit twee opties:

- Intrekking van de huidige Wet Bpr (met een overgangsregeling);
- Een nieuwe Wet Bpr met solidariteitseisen en representativiteitseisen.

Op dit moment hebben de beroepsorganisaties aangegeven beide opties af te wijzen en alleen handhaving van de huidige Wet Bpr zonder solidariteitseisen en representativiteitseisen acceptabel te vinden. De staatssecretaris van SZW heeft in een brief van 6 april 2001 aan de Tweede Kamer gemeld dit geen begaanbare weg te achten en voornemens te zijn nu concrete voorstellen in te dienen om de Wet Bpr definitief in te trekken, waarbij gedegen aandacht zal moeten worden besteed aan overgangsrechtelijke en fiscale gevolgen. Binnenkort zal hierover met de Kamer worden gesproken in een Algemeen Overleg. Daarna zal, zoals de staatssecretaris van SZW in de brief van 6 april 2001 heeft aangegeven, nog een keer met de beroepsorganisaties worden gesproken om na te gaan of hun voorkeur niet toch uitgaat naar een Wet Bpr met solidariteitseisen en representativiteitseisen. Vervolgens zal het kabinet de noodzakelijke wetgeving aan de Kamer sturen.

B: Planning

Vervolgactiviteiten Beroepspensioenen ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Consultatie veld gereed	Oktober 2000	Zomer 2001	Consultatie met het veld nam meer tijd in beslag. Tevens zijn de voorlopige standpunten besproken met de Kamer.
Brief met definitief standpunt kabinet naar TK TK behandeling gereed EK behandeling gereed Publicatie Staatsblad Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd): Intrekking/aanpassing Wet Bpr	Eerste helft 2001	Tweede helft 2001	

4. Bouwregelgeving Vakdepartement: VROM

A: Korte typering project

De bouwregelgeving is op onderdelen ondoorzichtig. Administratieve procedures kunnen minder complex en korter worden gemaakt. Besloten is deze knelpunten op te lossen door verbeteringen binnen het bestaande raamwerk van regelgeving. Het gaat daarbij met name om verbetering van de leesbaarheid en toegankelijkheid van het Bouwbesluit (conversie van de structuur bouwbesluit) en om aanpassingen van de Woningwet (vergunningen op hoofdlijnen, uniformering aanvraagprocedures, objectivering welstandstoezicht en wijziging categorie-indeling bouwwerken).

Een voorstel voor de aanpassing van de Woningwet is in september 1999 aan de Tweede Kamer aangeboden. De behandeling van dit wetsvoorstel nam meer tijd in beslag dan gepland. Ten gevolge hiervan zal naar verwachting de nieuwe Woningwet pas tweede helft 2001 kunnen worden gepubliceerd. De publicatie van het gewijzigde Bouwbesluit zal in de tweede helft van 2001 plaatsvinden.

B: Planning

Vervolgactiviteiten Bouwregelgeving ↓	Planning November 2000	Mutaties april 2001	Toelichting mutaties
Overleg met VNG over bouwleges afgerond en kabinetsstandpunt bouwleges	Medio november 2000	Opgenomen in MDW-project Service Gerichte Overheid.	In MDW Service Gerichte Overheid wordt onderzoek gedaan naar de hoogte van de bouwleges en de kosten van bouwleges.
Woningwet: TK behandeling gereed	December 2000	mei 2001	Wacht op TK-behandeling
EK behandeling gereed	Voorjaar 2001	2e helft 2001	
Publikatie in Staatsblad	Juni 2001	2e helft 2001	
Bouwbesluit: Conversie Bouwbesluit • Publikatie staatsblad	April 2001	Juli 2001	
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd): Publicatie gewijzigde Woningwet	1-7-2001	2e helft 2001	
Publicatie gewijzigd Bouwbesluit	1-4-2001	Juli 2001	

5. Concurrentiebeding Vakdepartement: SZW

A: Korte typering project

De huidige, wettelijke regeling is nauwelijks normerend en leidt tot een toepassingspraktijk die onevenredig beperkend is voor de werknemer die van baan wil veranderen. De werking van het concurrentiebeding kan worden beperkt tot de arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd, opgeschort voor de duur van de proeftijd, en de geldingsduur kan wettelijk worden begrensd. De werkgever kan alleen een beroep doen op het beding indien hij aantoonbaar een zwaarwichtig belang bij het concurrentiebeding heeft. Hierdoor wordt onnodig beroep op concurrentiebedingen

tegeengegaan, neemt het beroep op de rechter af en kan de arbeidsmobiliteit toenemen.

Het kabinet heeft deze voorstellen voorgelegd aan de Stichting van de Arbeid (STAR). Het STAR-advies wordt meegenomen in het wetsvoorstel. Gelet op het verdeelde advies is ook advies gevraagd aan de Vereniging voor Rechtspraak en de Orde van Advocaten.

De meeste MDW-aanbevelingen zijn inmiddels verwerkt in een al opgesteld concept-wetsvoorstel. Over de laatste twee punten, de voorgestelde vergoedingsregeling en enkele wijzigingen van procesrechtelijke aard, is inmiddels overeenstemming bereikt. Dit voorstel is ook getoetst op administratieve lasten en op bedrijfseffecten. In mei 2001 zal een wetsvoorstel aan het kabinet worden aangeboden en voor advies aan de Raad van State kunnen worden voorgelegd.

B: Planning

Vervolgactiviteiten	Planning	Mutaties	Toelichting mutaties
Concurrentiebeding ↓	Planning November 2000	Mutaties November 2000	
Wetsvoorstel naar RvS	Januari 2001	Mei 2001	Verwerking resterende punten na ontvangen diverse adviezen.
Wetsvoorstel naar TK TK en EK behandeling gereed	Medio 2001 Begin 2002		
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Publicatie staatsblad	Begin 2002		

6. Concurrentie en prijsvorming in de gezondheidszorg Vakdepartement: VWS

A: Korte typering project

In dit MDW project zijn factoren in kaart gebracht die de concurrentie bij fysiotherapeuten en tandartsen belemmeren en zijn voorstellen gedaan om deze belemmeringen op te heffen. Een belangrijk voorstel is dat wordt gekomen tot een herziening van het overeenkomsten stelsel, waarbij ook wordt bezien de mogelijkheid van een systeem van openbare inschrijving voor overeenkomsten tussen verzekeraars en zorgaanbieders over de te leveren zorg. Verder wordt invoering van een basistarief naast het huidige maximumtarief aanbevolen. Een ander voorstel is om de concurrentie in de mondzorg te bevorderen, door een grotere rol toe te kennen aan mondhygiënist en tandprotheticen en deze beroepsgroepen onder de WTG te brengen. Naar verwachting zullen de voor de grotere concurrentie in de mondzorg benodigde aanpassingen in de wetgeving in 2002 van kracht zijn.

B: Planning

Vervolgactiviteiten Prijsvorming en concurrentie gezond- heidszorg ↓	Planning november 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Revitalisering overeenkomstenstelsel	Uitvoeringstoets CTG uitgebracht, uitvoeringstoets CVZ wordt in december verwacht	Wetsvoorstel medio dit jaar naar MR	
Opheffen verbod eigen instellingen	Medio 2001 wetsvoorstel naar TK	Wordt opgeno- men in wetsvoor- stel Goed verzekerings- schap.	Wetsvoorstel zal deze zomer aan RvS worden aangeboden.
Pakketafbakening fysiotherapie	Wergroep lange termijn visie gestart. Doorlooptijd tot 2002.	Opgenomen in MJA	
Uitbreiding takenpakket mondhygiënist		Loopt mee met aanpassing Besluit werkings- sfeer WTG	
Belangrijkste eindproduc- ten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Mondzorg: aanpassing Besluit werkings-sfeer WTG	Medio 2002	1 november 2001	Invoeringsdatum naar voren gehaald t.b.v. praktische uitvoerbaar- heid; vaststellen tarieven door CTG
Tariefdifferentiatie Revitalisering overeenkomstenstelsel	Medio 2002 Medio 2002		

7. Geluidhinder Vakdepartement: VROM

A: Korte typering project

Belangrijkste uitkomst van het MDW project is de decentralisatie van het geluidhinderbeleid naar gemeenten. Tevens wordt bundeling van de procedures in het geluidhinderbeleid mogelijk en wordt de ruimtelijke ordening in de besluitvorming versterkt. Voor rijksobjecten/projecten (zoals rijkswegen, spoorwegen, luchthavens, defensie terreinen en landaanwinningsprojecten) behoudt het Rijk de bevoegdheid om geluidsnormen te stellen. Voor regionale projecten (stillegebieden, recreatiegebieden, provinciale wegen, regionale bedrijventerreinen) blijft dit de provincie.

De voorstellen zijn verder uitgewerkt in het kader van het project «Modernisering Instrumentarium Geluidbeleid». Tijdens de kamerbehandeling (sept. 1998) zijn twee moties aangenomen (o.a. ten aanzien van het garanderen van de rechtszekerheid van de burger, het opnemen van landelijke grenswaarden). Deze moties hebben geleid tot een landelijke grenswaarde. Verwacht wordt dat het wetsvoorstel medio 2001 naar de Raad van State gaat en begin 2002 naar de Tweede Kamer gaat, waarna volgens de planning de gewijzigde wet nog vóór medio 2002 kan worden gepubliceerd.

Ter implementatie van het wetsvoorstel zal er een handreiking worden opgesteld.

B: Planning

Vervolgactiviteiten Geluidhinder ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Wetsvoorstel naar RvS	1e helft 2001	Medio 2001	
Wetsvoorstel naar TK	Begin 2002		
Publicatie wet in Stb	Medio 2002		
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Gewijzigde wet milieubeheer gepubliceerd in staatsblad	Medio 2002		
Intrekken wet geluidhinder	Medio 2002		
Wijziging BRO en bouwbesluit	Medio 2002		

8. Gerechtsdeurwaarders (AFGEROND)
Vakdepartement: Justitie

A: Korte typering project

Bij dit project staan de regelingen aangaande de kwaliteitseisen aan de beroepsuitoefening en het combineren van ambtsverrichtingen met commerciële activiteiten centraal.

Dit heeft geleid tot de volgende maatregelen:

- vrije tarieven voor ambtshandelingen (vaste tariefregeling overheid vervalt);
- vrije tarieven voor nevenwerkzaamheden (private maximumtariefregeling vervalt);
- ter bescherming debiteur vaste tariefregeling bij veroordeling tot betaling incassokosten;
- heldere afbakening publieke- en privaatrechtelijke taken;
- vrijere vestiging gerechtsdeurwaarders;
- tevens zal een PBO worden ingesteld met een beperkte taakomschrijving.

Door deze maatregelen ontstaat keuze uit verschillende deurwaarders, tariefdifferentiatie en betere informatie over het aanbod van de deurwaarder.

De wet (wet tot aanpassing van de Deurwaarderswet, 26 januari 2001) is 15 februari in het Staatsblad gepubliceerd. Daarmee is het project afgerond.

B: Planning

Vervolgactiviteiten Gerechtsdeurwaarders ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
EK behandeling gereed	Ultimo 2000	Gerealiseerd (23-01- 2001)	
Publikatie in Staatsblad	Ultimo 2000	Gerealiseerd (15-02- 2001)	

Vervolgactiviteiten Gerechtsdeurwaarders ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Gewijzigde wet in werking	1-1-2001	1 juni 2001	

9. Incasso auteursrechten Vakdepartement: Justitie

A: Korte typering project

Krachtens de Auteurswet en de Wet naburige rechten zijn vergoedingen verschuldigd voor het gebruik van muziek. In het verleden deden zich in de praktijk problemen voor bij de onderhandelingen over en incasso van de vergoedingen. Onderhandelingen vinden plaats met verschillende organisaties (BUMA voor componisten en SENA voor musici en fonogrammenproducenten). Op aandrang van de overheid zijn partijen gaan praten over mogelijkheden voor meer samenwerking. Als uitkomst hiervan gebruiken beide organisaties thans dezelfde parameters, bieden (onder meer via Internet) transparantie over de tarieven, voeren een gezamenlijk voorlichtingsbeleid en bieden mogelijkheid om collectieve afspraken te maken over incasso, waaronder de mogelijkheid van gezamenlijke facturering.

Het toezicht op de bestaande wettelijke collectief beheerorganisaties is niet overzichtelijk geregeld, er zijn in totaal vijf verschillende toezichthouders. Op grond van een wetsvoorstel dat op afzienbare termijn aan de Kamer zal worden aangeboden, wordt een centraal college van toezicht in het leven geroepen. In dat voorstel is ook neergelegd het vervangen van de goedkeuring van de Ministers van Justitie en van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen van de reglementen aan de hand waarvan de beheerorganisaties de geïncasseerde vergoedingen uitkeren aan rechthebbenden, door een goedkeuring door het nieuwe centraal college van toezicht.

B: Planning

Vervolgactiviteiten Incasso auteursrechten ↓	Planning november 2000	Mutaties april 2001	Toelichting mutaties
1. Samenwerking			
Samenwerking BUMA en SENA: afwachten eigen initiatief	April 2001	Gerealiseerd	
2. Toezicht			
Wetsvoorstel toezicht naar RvS	Zomer 2000	December 2000	Tweede consultatieronde over conceptwetsvoorstel
Wetsvoorstel naar TK	November 2000	Juni 2001	Na reactie op advies Raad van State
TK behandeling gereed	Maart 2001	Oktober 2001	
EK behandeling gereed	Juli 2001	December 2001	
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd)			
1. betere samenwerking BUMA en SENA	April 2001	Gerealiseerd	

Vervolgactiviteiten Incasso auteursrechten ↓	Planning november 2000	Mutaties april 2001	Toelichting mutaties
2. publicatie wetsvoorstel toezicht	Juli 2001	Januari 2002	

10. Inrichtingen- en vergunningenbesluit Milieubeheer (IVB) Vakdepartement: VROM

A: Korte typering project

Kern van de voornemens is dat meer bedrijven onder algemene regels voor milieubeheer vallen en daarom niet langer een vergunning hoeven aan te vragen. Dat scheelt in de administratieve lasten. Het milieuresultaat zal er niet onder lijden maar naar verwachting juist verbeteren. Hiertoe worden voor 15 sectoren algemene regels opgesteld. Uiteindelijk zal meer dan 75% van alle bedrijven onder algemene regels vallen. Daarnaast wordt gewerkt aan het eenvoudiger maken van de algemene regels die al bestaan. Het aantal sectoren waarvoor algemene regels worden opgesteld is later (2000) teruggebracht tot 11 omdat nadere beschouwing heeft laten zien dat in de overige vier sectoren alle bedrijven al onder een AMvB vallen en deze weinig ruimte voor deregulering bieden.

Voor drie sectoren zijn de regels in 1998 in werking getreden. Het gaat om de Horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen (per 1-10-1998), de Detailhandel en ambachtbedrijven en de woon- en verblijfsgebouwen (beide per 1-12-1998). Voor de sectoren Inrichtingen voor motorvoertuigen en Opslag- en transportbedrijven zijn per 1-10-2000 nieuwe regels in werking getreden, voor de Bouw- en houtbedrijven per 1 december 2000. Het Besluit textielbedrijven milieubeheer is op 1 april 2001 in werking getreden. Op de rol staat nog Voorzieningen en installaties (najaar 2001); voor de overige drie (geclusterde) sectoren zullen de regels eind 2001/ begin 2002 van kracht worden.

Het wetsontwerp tot wijziging van de Wet milieubeheer, om voor die inrichtingen die vergunningplichtig blijven meer veranderingen op basis van een melding mogelijk te maken, is aangenomen (Wet van 25 april 2000, Staatsblad 188 van 11 mei 2000). Deze wetswijziging is op 1 oktober 2000 in werking getreden.

B: Planning

Vervolgactiviteiten IVB ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
A. Overige 8 sector-AMvB's in Staatsblad	In 2000 tenminste 3 AmvB's gerealiseerd. In 2001/begin 2002 de overige (5) AMvB's.		In 2000 3 gerealiseerd en ingevoerd. Bovendien 1 gerealiseerd die per 1-4-2001 in werking is getreden.
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd): A. sector-AMvB's 8.40 Wm besluiten gepubliceerd	Eind 2001 alle 8 AmvB's gepubliceerd.		Inwerkingtreding laatste AmvB's zal waarschijnlijk begin 2002 plaatsvinden

11. Kinderopvang

Vakdepartement: SZW, VWS (gezamenlijk verantwoordelijk voor wet basisvoorziening kinderopvang), Financiën (fiscale aspecten)

A: Korte typering project

De MDW-werkgroep heeft basiskenmerken voor een nieuw stelsel van kinderopvang geformuleerd en aan het kabinet een aantal keuzes voorgesteld rond inrichting, financiering en faciliteiten ervan. Deze keuzes vroegen om een nadere politieke besluitvorming. In juni 1999 is daartoe een beleidsbrief naar de Tweede Kamer gestuurd over de verdere uitwerking van het Regeerakkoord op dit onderdeel. In deze beleidsbrief wordt voor de korte termijn een forse capaciteitsuitbreiding aangekondigd. Voor de langere termijn wordt een Wet basisvoorziening kinderopvang en verkenning van de mogelijkheden voor een uniform financieringsmodel aangekondigd. Een notitie over de hoofdlijnen van de Wet basisvoorziening kinderopvang is in juni 2000 aan de TK aangeboden. Deze notitie is eind 2000 in de Tweede Kamer besproken.

Deze notitie schetst de hoofdlijnen van de Wet basisvoorziening kinderopvang. Deze wet regelt in lijn met het MDW-rapport de structuur van de kinderopvang, de verantwoordelijkheidsverdeling, de kwaliteit en het toezicht daarop en de financiering. Belangrijk element is een overstap van aanbod- naar vraagfinanciering. Andere elementen zijn het vergroten van de transparantie van het kinderopvangbeleid, gelijke condities en gelijke toegang voor alle aanbieders. In navolging van het MDW rapport stelt het Regeerakkoord dat de financiering van kinderopvang door de overheid concurrentie op commerciële basis niet in de weg mag staan. Ook wordt een grote uitbreiding van het aantal opvangplaatsen (+70 000) aangekondigd.

B: Planning

Vervolgactiviteiten Kinderopvang ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Wetstraject Wet basisvoorziening kinderopvang:			
Wetsontwerp naar RvS	Juni 2001	juli 2001	
Advies RvS gereed	Oktober 2001		
Wetsontwerp naar TK	Eind 2001		
TK en EK behandeling gereed	Vóór mei 2002		
– TK behandeling gereed		Vóór mei 2002	
– EK behandeling gereed		Najaar 2002	
Publicatie staatsblad	Vóór mei 2002	Najaar 2002	Inwerkingtreding gepland op 1-1-2003
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Publicatie in staatsblad	1-5- 2002	Najaar 2002	Inwerkingtreding gepland op 1-1-2003

12. Loodsen

Vakdepartement: VenW

A: Korte typering project

Het kabinet heeft zich n.a.v. het MDW rapport voorgenomen het stelsel van generieke loodsplicht en aanbod van loodsdiensten door één private

partij, ingrijpend te wijzigen waardoor de kosten van beloodsing voor schepen zullen afnemen. Centraal hierbij staan het introduceren van loodsdiensten-op-maat (afhankelijk van onder meer het veiligheidsrisico en de lokale situatie) en het introduceren van concurrentie tussen aanbieders van navigatie-ondersteunende diensten.

De huidige regelgeving zal moeten worden aangepast om een zorgvuldige invoering van gedifferentieerde loodsplicht en concurrentie mogelijk te maken. Het derde kwartaal 1999 is het implementatieplan (in de vorm van een conceptbeleidsvoornemen) gereed gekomen en naar de Kamer gestuurd. De behandeling hiervan heeft echter vertraging opgelopen en vond plaats in juni 2000. Deze vertraging werkt door in het vervolg van het implementatietraject. Door de uitwerking en implementatie van het beleidsvoornemen met uiterste voortvarendheid ter hand te nemen en het bijbehorende wetgevingstraject waar mogelijk te bespoedigen, zal ernaar worden gestreefd de inwerkingtreding van de nieuwe wetgeving nog deze kabinetsperiode te laten plaatsvinden.

Op 1 januari 2001 is de overgangstermijn in gang getreden. Deze termijn duurt vier jaar, waarna op 1 januari 2005 het nieuwe regime, waarbij er sprake zal zijn van concurrentie tussen aanbieders, in werking zal treden.

B: Planning

Vervolgactiviteiten Loodsen ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Wetsvoorstel (incl. internationale afstemming) naar RvS	2e kw. 2001	3e kwartaal 2001	Implementatie van nieuwe systeem in de praktijk vergt meer tijd.
Wetsvoorstel naar TK	3e kw. 2001	4e kwartaal 2001	
Behandeling TK gereed	4e kw. 2001	1e kwartaal 2002	
Publicatie staatsblad	1e kw. 2002	2e kwartaal 2002	
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Nieuwe wet in werking	1e kw 2002	2e kwartaal 2002	

13. Makelaars (AFGEROND) **Vakdepartement: Justitie, EZ**

A: Korte typering project

Met het oog op het bevorderen van de concurrentie beoogt dit project het afschaffen van de titelbescherming en beëdiging van makelaars. De wetswijziging is op 1 maart 2001 in werking getreden.

Het kabinet heeft aangegeven de totstandkoming van «lichtere», privaatrechtelijke arrangementen als alternatief voor de huidige wettelijke regeling te willen stimuleren. Een stuurgroep van brancheorganisaties in de vastgoedsector, onder leiding van de Friese gedeputeerde Van Klaveren, heeft daartoe een certificeringsregeling ontworpen. Deze organisaties zijn daarnaast in gesprek met de Stichting Geschillencommissies Consumentenzaken (SGC) over de opzet van een geschillenregeling. Ook de makelaars RGD hebben gekozen voor een gemeenschappelijke aanpak bij het realiseren van een basis-certificeringsregeling.

De wetswijziging, de geschillenregeling en de eigen certificatie makelaars zijn per 1 maart 2001 in werking getreden. Hiermee is de implementatie van het MDW-project makelaars afgerond.

B: Planning

Vervolgactiviteiten Makelaars ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
EK-behandeling gereed	4e kwartaal 2000	Gerealiseerd 4-12-2000	
Publikatie Staatsblad	4e kwartaal 2000	Gerealiseerd 30-1-2001	na overleg met organisaties over invoeringsdatum
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Wetswijziging in werking	1-3-2001	Gerealiseerd	
Geschillenregeling	1-3-2001	Gerealiseerd	
Inwerkingtreding eigen certificatie makelaars	1-3-2001	Gerealiseerd	

14. Markt en overheid
Vakdepartement: EZ, Justitie, Financiën

A: Korte typering project

Wanneer overheidsorganisaties marktactiviteiten verrichten, treden zij in concurrentie met private ondernemingen. Op bepaalde gebieden kan de overheid een voorsprong hebben ten opzichte van private aanbieders (fiscaliteit, publieke middelen, klantenbestanden, e.d.). Hierdoor kan oneerlijke concurrentie ontstaan.

De MDW-werkgroep Cohen heeft de problematiek in kaart gebracht in zijn rapportage «Markt & Overheid» (1997). In het Regeerakkoord 1998 is het voornemen vastgelegd om spelregels voor het marktoptreden van de overheid wettelijk te verankeren en deze regels afdwingbaar te maken voor belanghebbenden. Het wetsvoorstel is uitgewerkt op basis van het advies van de SER, dat in september 1999 is verschenen. De resultaten van de doorlichtingen naar aanleiding van het rapport Cohen zijn eveneens in het wetsvoorstel meegenomen.

Het wetsvoorstel maakt conform het advies van de SER onderscheid tussen toetredings- en gedragsregels en kent geen absoluut verbod op het verrichten van marktactiviteiten. De beslissingsbevoegdheid tot het verrichten van marktactiviteiten ligt bij het betrokken bestuursorgaan. Het wetsvoorstel heeft betrekking op overheidsorganisaties en ondernemingen met een uitsluitend of een bijzonder recht.

Het wetsvoorstel is op 16 februari 2001 door de ministerraad geaccordeerd en vervolgens naar de Raad van State gezonden voor advies.

B: Planning

Vervolgactiviteiten Markt en overheid ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
<i>Wetsvoorstel:</i> Wetsvoorstel naar RvS	Februari 2001		MR-besluit 16 februari 2001.

Vervolgactiviteiten Markt en overheid ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Wetsvoorstel naar TK	Medio 2001	Juli 2001	Raad van State advies duurt 4–6 maanden
Behandeling TK	Tweede helft 2001		
<i>Fiscaliteit</i>		PM	Voortouw Financiën. Bij behandeling wetsvoorstel zal TK over stand van zaken worden geïnformeerd
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd): Wet M&O in werking	Medio 2002		

15. Productwetgeving

Vakdepartementen: VWS en SZW (samen verantwoordelijk voor wetsvoorstel beperkte productwet), VenW (doorlichten vaar- en voertuigen)

A: Korte typering project

De Nederlandse productwetgeving omvat veel wetten waarin vanuit verschillende invalshoeken op verschillende manieren eisen aan producten (non-food) worden gesteld. Aan de wetgeving kleven bezwaren: het geheel aan wetten is versnipperd en complex en daardoor ontoegankelijk geworden. Het bedrijfsleven ervaart de regels nogal eens als ingewikkeld en inadequaet. Daarnaast wordt de informatievoorziening aan het bedrijfsleven onvoldoende geacht.

De resultaten van de doorlichting betreffende vaar- en voertuigen zijn neergelegd in een brief aan de Tweede Kamer d.d. 18 augustus 1998, kamerstukken II 1997–1998, 24 036, nr. 105.

Op korte termijn zullen verschillende wetten (de WGW, Stoomwet en de WW) worden geïntegreerd tot een (beperkte) productwet. Een wetsvoorstel daartoe is op 26 maart 2001 aan de Tweede Kamer gezonden (Kamerstukken II 2000–2001, 27 651)

Voor de langere termijn dient het perspectief van een brede algemene productwet open te blijven. Met het oog daarop dienen in de tussentijd voornemens over alle productregelgeving zo goed mogelijk te worden afgestemd.

B: Planning

Vervolgactiviteiten Productwetgeving ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Wetsvoorstel (beperkte) productwet naar TK	Tweede helft 2000	Gerealiseerd: 26 maart 2001	RvS heeft op 10 november 2000 advies uitgebracht.
TK behandeling gereed	Medio 2001	3e kwartaal 2001	
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd): Beperkte productwet in werking	Eerste helft 2002		

Vervolgactiviteiten Productwettengeving ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Verbetering info- voorziening bedrijfsleven			

16. Specifieke uitkeringen (AFGEROND) Vakdepartement: BZK

A: Korte typering project

Specifieke uitkeringen kunnen een effectief instrument zijn om doelen van het Rijk en de medeoverheden te realiseren. Het gaat er dan om specifieke uitkeringen te hebben die transparant, efficiënt en effectief zijn. In dat kader is in 1996 besloten om de specifieke uitkeringen te toetsen, met als belangrijk doel een vermindering van de administratieve lasten door een heroriëntatie van de bestuurlijke inrichting.

De MDW-operatie is te zien als een groot-onderhoudsbeurt. Het centrale thema daarbij is steeds de verantwoordelijkheidsverdeling tussen de ministeries en de mede-overheden geweest. Een bevinding is dat een nieuwe, andere verantwoordelijkheidsverdeling in veel gevallen eerder de neerslag is van een ontwikkeling in de bestuurlijke opvattingen en verhoudingen dan dat de knop eenvoudig wordt omgedraaid naar een geheel andere verantwoordelijkheidsverdeling.

Uit de toetsingen komt naar voren dat bij ongeveer de helft van de regelingen er een zwaar accent ligt op de bestedingsvoorwaarden, hetgeen omvangrijke financiële verantwoordingsinformatie met zich meebrengt. Bij de inrichting zouden niet langer bestedingsvoorwaarden centraal moeten staan, maar de maatschappelijk beoogde effecten en de daaraan gekoppelde output. Een benadering die ook aansluit bij het VBTB-proces.

De eindrapportage over dit project wordt in mei 2001 naar de Kamer gezonden.

B: Planning

Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):	Planning November 2000	Mutaties april 2001	Toelichting mutaties
Toetsing alle specifieke uitkeringen gereed dwz. Getoetst en besproken in de visitatiecommissie	Januari 2001	Mei 2001	Afronding project ahv inventarisatie en evaluatie toetsing specifieke uitkeringen

17. Vergunningsprocedures bedrijfsvestiging Vakdepartement: VROM (primair verantwoordelijk), VenW (medeverantwoordelijk vergunning op hoofdlijnen, coördinatie Wvo-Wm-vergunning), BZK (opzetten kwaliteitsnetwerk)

A: Korte typering project

In dit project zijn de mogelijkheden geïnventariseerd om de verlening van verschillende soorten vergunningen bij de vestiging van bedrijven beter op elkaar af te stemmen en te verbeteren wat betreft de administratieve lasten die daaruit voor het bedrijfsleven voortvloeien. Uitkomst is dat de verbeteringen in eerste instantie worden gezocht in het treffen van

adequate organisatorische voorzieningen. Door een goede communicatie tussen overheid en bedrijf en tussen de overheden onderling, kan een beter verloop van het vergunningverleningsproces worden bereikt. Daarnaast zijn procedurele verbeteringen mogelijk. Het kabinet neemt de voorstellen om de procedures te harmoniseren op hoofdlijnen over. Over de organisatorische verbeteringen zal bestuurlijk overleg worden gevoerd om tot afspraken tussen de verschillende betrokkenen te kunnen komen over de werkwijze. Daarnaast is in het Regeerakkoord afgesproken dat meer zal worden geïnvesteerd in de kwaliteit van de wetgeving, een duidelijke normstelling en de verdere harmonisatie van procedures via de Awb. Voorbeeld van dit laatste spoor is het wetsontwerp voor een uniforme openbare voorbereidingsprocedure.

B: Planning

Vervolgactiviteiten vergunningsprocedures bedrijfsvestiging ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Harmonisatie en stroomlijning procedures: • wetsvoorstel parallel-schakeling m.e.r. en Wm-vergunning van kracht • implementatie verdergaande harmonisatie en stroomlijning procedures in m.e.r.	1e kwartaal 2001 naar RvS	Gecombineerd wetsvoorstel eind 2001 naar Raad van State	Vertraging i.v.m. capaciteitsproblemen bij Directie Juridische Zaken (VROM).

18. Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren (WVO) Vakdepartement: VenW

A: Korte typering project

In dit project is gekeken naar de knelpunten die zich in de praktijk voordoen bij het instrumentarium van de Wet verontreiniging oppervlaktewater. Conclusie is dat de mensen die met de wet werken er redelijk tevreden over zijn, maar dat binnen het bestaande raamwerk wel verbeteringen mogelijk zijn.

Het kabinet heeft op advies van de werkgroep besloten tot de volgende maatregelen:

- Algemene regels voor kortdurende en kleine lozingen.
- Meldpunt voor uitvoeringsproblemen.
- Informatieverstrekking en rapportageverplichtingen.
- Evaluatie van de AMvB-inrichtingen (loopt mee in traject MDW Ivb Wm)
- Afschaffing van de leges voor lozingen op Rijkswateren (uitgevoerd).
- Flexibiliteit en meer maatwerk bij algemene regels.
- Afstemming tussen Wvo en Wet milieubeheer-vergunning. Bestuurlijk overleg over de coördinerende rol van de provincie vindt plaats in de Commissie Integraal Waterbeheer (CIW).

B: Planning

Vervolgactiviteiten WVO ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Onderzoek kortdurende lozings en evaluatie kleine lozings	Afronding (incl. besluitvorming) ultimo 2000	Eind zomer 2001	Onderzoek is afgerond, rapport wordt eind zomer 2001 verwacht.
Afstemming Wvo- en Wm- vergunning	Uitwerken conclusies CIW gereed in januari 2001	Zomer 2001	Verbeteringen zijn eind 2000 aan CIW werkgroep gerapporteerd en goedgekeurd. Over 2000/2001 zal bekeken worden of aanbevelingen voldoende effectief zijn.
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Akkoord afstemming Wvo en Wm-vergunning	Eind 2001	Mei 2002	

Projecten:

- 1) AWBZ
- 2) Binnenstadsdistributie
- 3) Concessies en aanbestedingen
- 4) Faillissementswet
- 5) Geneesmiddelen
- 6) Harmonisatie ondernemers en zelfstandigenbegrip
- 7) Harmonisatie planprocedures
- 8) Ketengarantiestelsels
- 9) Loonbegrip
- 10) Onteigeningswet
- 11) Openbare inrichtingen
- 12) PDV/GDV (Perifere en grootschalige detailhandelvestigingen)
- 13) Toetsingsinstrumentarium decentrale regelgeving
- 14) Verhandelbare rechten
- 15) Voortijdige Schoolverlaters
- 16) Wet op de kansspelen
- 17) Woningcorporaties

Toelichting: per project zijn weergegeven:

A: een korte typering van het project;

B: een schema met daarin de behaalde belangrijke (deel)resultaten in het implementatietraject van dit project;

C: een schema met de planning voor de resterende activiteiten in het implementatietraject

- Deze activiteiten worden zoveel mogelijk uitgesplitst in nog te ondernemen deelacties.
- Daarnaast is steeds aangegeven wanneer het project als gereed kan worden beschouwd («eindproducten»);
- Per deelactie is de planning weergegeven en daarnaast, in de gearceerde kolom, zullen eventuele mutaties die zich nadien voordoen in de planning, worden weergegeven. De redenen van vertraging zoals aangegeven door het eerstverantwoordelijke departement zijn opgenomen in de kolom «toelichting mutaties».

1. AWBZ**Vakdepartement: VWS***A. Korte typering project*

Naar aanleiding van het MDW-rapport heeft het kabinet gekozen voor een meer vraaggestuurde opzet van de AWBZ. Hiertoe zullen persoonsgebonden budgetten (PGB) en persoonsvolgende budgetten (PVB) worden ingevoerd. Daarnaast krijgen de zorgkantoren contracteervrijheid en wordt binnen een bandbreedte een vrije prijsvorming geïntroduceerd. Initiatieven op het snijvlak van AWBZ en niet-AWBZ zullen daarbij worden getoetst op basis van kwaliteit in plaats van capaciteitsbepalingen. Het beleid van het gescheiden aanbieden van wonen en zorg zal worden voortgezet en de eigendomseis voor vastgoed zal komen te vervallen.

Het kabinet kiest hierbij voor een zorgvuldig en geleidelijk implementatietraject, waarbij voor de komende twee jaar op de rol staan:

- het verder uitbouwen van de indicatiestelling
- het verbeteren van de registratie van feitelijk geleverde zorg
- het vereenvoudigen van bouwprocedures en herziening Wet Ziekenhuisvoorzieningen
- het vergroten van de vrije marge voor zorgvernieuwing in de CTG-beleidsregels
- het versterken van de regionale afweging bij de inzet van middelen (o.a. t.b.v. het wegwerken van de wachtlijsten)

- het verder flexibiliseren van de aanspraken
- het in kaart brengen van omslagpunten intramuraal – extramuraal
- het beschikbaar hebben van een set producten met (maximum) productprijzen per sector
- het beschikbaar hebben van cliëntregistraties
- het uitwerken van het PGB/PVB-nieuwe stijl
- een systeem van visitatie en benchmarking van zorgkantoren
- het geleidelijk afschaffen van de contracteerplicht in de AWBZ
- het versterken van zorgkantoren

VWS heeft dit besluit verwerkt in een plan ter modernisering van de AWBZ. Daar is ook een uitvoeringstraject aan gekoppeld dat er in moet uitmonden dat de PGB's als regulier middel in de AWBZ gelden. De Kamer heeft op 5 februari 2001 overleg gevoerd over dit plan. De Kamer heeft aangegeven dat met voortvarendheid gewerkt moet worden aan de voorbereiding van de invoering van vouchers en PGB's.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Activiteiten modernisering AWBZ	Planning April 2001	Toelichting
<i>Deeltraject 1 PGB</i>		
Nota harmonisering PGB-systemen/ontwikkeling PVB	Voorjaar 2001	Stuurgroep verwacht eind mei 2001 met advies te komen
Invoering geharmoniseerde PGB-regeling	2002	
Ontwikkeling zorgproducten/prijzen/cliëntregistraties	2000–2003	
Realiseren gelijkwaardigheid PGB/natura	Afhankelijk van ontwikkeling beheersinstrumentaria	
<i>Deeltraject 2 versterken uitvoeringsstructuur</i>		
Ondersteunen patiënten- en cliëntenorganisaties	2001	
Indicatiestelling	2002	o.a. verbreding GGZ, evaluatie ZIB, genereren landelijke info over indicaties
Versterken verzekeringsfunctie	2001	o.a. ontwikkelen omslagpunten extra-intramuraal, ontwikkeling benchmarksysteem zorgkantoren, ontw. visitatiesysteem zorgkantoren, implementeren. AWBZ-brede registratie
<i>Deeltraject 3 juridische randvoorwaarden</i>		
Invoering flexibilisering Verpleging & verzorging	2001	
Ontw. zorgproducten en tarieven i.r.t. zorgzwaarte	2000–2003	
Start geleidelijk afschaffen contracteerplicht (thuiszorg)	2003	
Start herijking toelatingsbeleid	2002	
Start aanpassing eigendomsbeleid vastgoed	2003	
Aanpassing regelgeving kwaliteit gebouwen	Jaarlijks aanpassing	

Activiteiten modernisering AWBZ	Planning April 2001	Toelichting
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):		
PGB systeem geharmoniseerd	2002	
Uitvoeringsstructuur versterkt	2002	
Juridische randvoorwaarden voor PGB's in competitieve omgeving	2003	

2. Binnenstadsdistributie

Vakdepartement: VenW

A) Korte typering project

In dit project zijn de knelpunten in wet- en regelgeving rond de binnenstadsdistributie in kaart gebracht. Hieruit is de gemeentelijke regulering rond voertuigeisen en venstertijden als belangrijkste knelpunt naar voren gekomen. De knelpunten zijn daarbij tweeledig van aard. Enerzijds is onduidelijk op welke basis gemeenten maatregelen treffen en anderzijds is de afstemming en uniformiteit tussen gemeenten beperkt. Oplossing van deze knelpunten vragen maatwerk, waarbij centrale regelgeving geen soelaas biedt.

Naar aanleiding van de bevindingen van de werkgroep heeft het kabinet aangegeven dat de oplossing van deze knelpunten gevonden moet worden in een intensievere regionale en lokale samenwerking. Het aangegeven platform is het Platform Stedelijke Distributie, dat tot taak heeft concrete producten te ontwikkelen om problemen in de stedelijke distributie op te lossen. Opheffing van het PSD was voorzien voor ultimo 2000.

Inmiddels is besloten, met instemming van alle in het PSD betrokken partijen, dat het PSD tot eind 2002 in zijn huidige vorm wordt voortgezet, met als opdracht:

- Afronding van de nog in ontwikkeling zijnde PSD-producten inclusief de in het MDW-rapport aanbevolen producten (standaard procedures en lokale één-loket-benadering);
- fungeren als kennisbank en vraagbaak;
- stimuleren van de implementatie van concrete PSD-producten binnen de gemeenten;
- creëren kader voor voortzetting eigen kennis- en adviesfunctie vanaf 2003;
- fungeren als landelijk overlegorgaan.

Het kabinet heeft daarbij aan de deelnemers in de PSD gevraagd een verdere uitwerking van het implementatieplan op te stellen. Hieraan is in februari 2001 gevolg gegeven.

Hierbij wordt een informatiemanagement systeem ontwikkeld voor de uitwisseling van vraagstukken, oplossingen en ervaringen op het terrein van de knelpunten in de binnenstadsdistributie.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Binnenstadsdistributie ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
<i>Ontwikkelen producten voor oplossen problemen in stedelijke distributie</i> Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd): Aanreiken concrete oplossingen voor knelpunten binnenstadsdistributie.			Aan de hand van werkplan PSD 2001-2002
Kader voor voorzetting kennis en adviesfunctie PSD na 2003	Ultimo 2002	Ultimo 2002	

3. Concessies en aanbestedingen

Vakdepartementen: Economische Zaken, Justitie

A) Korte typering project

De MDW werkgroep heeft in het licht van het streven naar een meer effectieve en efficiënte overheid onderzocht welke coördinatiemechanisme, regulering of transactie, het meest geschikt is om de overheidsdoelstellingen te bereiken. De werkgroep concludeert dat door veranderingen in de samenleving (individualisering, internationalisering en technologische ontwikkelingen) de toepassing van transactiemechanismen steeds aantrekkelijker wordt. Concessieverlening en aanbesteding zijn concrete vormen van dergelijke transactiemechanismen. De werkgroep heeft een aantal aandachtspunten geformuleerd voor de toetsing of concessieverlening en aanbesteding in een voorkomend geval een reële optie kan zijn.

Het kabinet heeft in november 2000 een geïntegreerd kabinetsstandpunt uitgebracht over MDW Concessies en aanbesteding en IBO Competitieve dienstverlening. Het kabinet is van mening dat beide rapporten zeer goede concepten bieden om het instrumentarium, gericht op een zakelijker overheid, te versterken.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Concessies en aanbestedingen ↓	Planning April 2001	Toelichting
Selectie aantal concrete pilots	Vóór zomer 2001	Wordt gezien in kader van oriëntatie 4e tranche MDW II.
In bedrijfsvoeringsparagraaf begroting en rekening rapporteren over acties en resultaten	Voorjaar 2002	In kader VBTB proces wordt in bedrijfsvoeringsparagraaf begroting en rekening gerapporteerd over acties en resultaten mbt toepassing instrumenten concessies en aanbesteding en competitieve dienstverlening.
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd): Selectie aantal pilots		
Rapportage begroting/rekening	Medio 2001 Voorjaar 2002	

4. Faillissementswet Vakdepartementen: Justitie, EZ

A) Korte typering project

De werkgroep bereidt wijziging van de faillissementswet voor met als doel de kansen van een levensvatbare bedrijven in betalingsmoeilijkheden op doorstart te vergroten. Hierbij is in de eerste instantie wetswijziging voor de minder controversiële zaken voorbereid (fase I). Hiervoor is door het kabinet in juli 2000 een voorstel tot wetswijziging bij de Tweede Kamer ingediend. In de tweede fase worden de meer controversiële onderwerpen onder de loep genomen. Deze fase zal in het voorjaar van 2001 worden afgerond.

Het uit de eerste fase voortgekomen wetswijziging behelst:

- Aanscherping van de verlening van voorlopige surséance alleen op basis van saneringsplan en bovendien slechts voor een beperkte periode;
- Aanscherping van de regels voor verlening van definitieve surséance;
- Uitbreiding surséance tot preferente vorderingen: vorderingen gedekt door pand, hypotheek of retentierecht blijven als voorheen buiten de surséance;
- Uitbreiding van de afkoelingsperiode tot ten hoogste vier maanden;
- De bewindvoerder of curator kan goederen tijdens de afkoelingsperiode gebruiken, verbruiken of vervreemden. Verlies van rechten van derden wordt gecompenseerd ten laste van de boedel;
- Bevoegd maken van bewindvoerder om aanwijzingen te geven aan de debiteur;
- Een akkoord behoeft nog slechts een gewone meerderheid van de crediteuren;
- Handhaving van leveringsplichten energieleveranciers;
- Registraties surséances in openbaar register.

Fase II van dit project is inmiddels in consultatie aanbelaand. Deze consultatie bestaat uit een consultatie via internet en een afsluitende openbare hoorzitting eind mei. Dit eindrapport zal de werkgroep naar verwachting rond de zomer aan het kabinet aanbieden, waarna het voorstel tot wetswijziging uit fase II bij de Kamer kan worden ingediend.

B) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten	Planning	Mutaties	
Faillissementswet (fase I) ↓	November 2000	April 2001	Toelichting mutaties
<i>Wetsvoorstel fase I</i>			
– behandeling TK gereed	1-1-2001	Juni 2001	Beantwoording vragen TK
– behandeling EK gereed	PM	Eind 2001	
– publicatie wetswijziging in Staatsblad	PM	Begin 2002	
<i>Fase II</i>			
Discussiememorandum werkgroep		2 maart 2001	Gerealiseerd
Eindrapport naar kabinet		Zomer 2001	
Kabinetsstandpunt		Najaar 2001	
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Publicatie nieuwe faillissementswet in staatsblad	PM		

Vervolgactiviteiten Faillissementswet (fase I) ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Kabinetstandpunt 2e fase		Najaar 2001	

5. Geneesmiddelen Vakdepartement: VWS

Om tot een intensivering van de vraagsturing in de geneesmiddelenmarkt te komen heeft de MDW werkgroep aanbevelingen gedaan tot een deregulering van de regelgeving rond geneesmiddelen. Het gaat daarbij om de verhoging van de doelmatigheid en de kwaliteit. Doel is daarbij het kader te scheppen voor een sterkere invloed van de zorgverzekeraars op de medicijnverstrekking. Ongeveer gelijktijdig zijn door de commissie De Vries (inzake het spanningsveld tussen actieve kostenbeheersing medicijngebruik door de overheid en het lange termijn beleid van een toename van de regie van de zorgverzekeraars) en Zorgverzekeraars Nederland (over de mogelijkheden van zorgverzekeraars om de uitgaven voor geneesmiddelen beheersbaar te maken) rapporten uitgebracht. Het kabinet heeft op basis van deze drie rapporten besloten tot een fors deregulerings- en een instrumenteringsprogramma om de zorgverzekeraars de regie te geven bij de geneesmiddelenvoorziening. Het dereguleringsprogramma in de MDW-aanbevelingen is daarbij door het kabinet overgenomen.

Dit dereguleringsprogramma bevat drie kernthema's:

- het vergroten van de invloed van de verzekeraars op het voorschrijven en afleveren van geneesmiddelen;
- het vergroten van de invloed van de zorgverzekeraars op de prijs en vergoeding van geneesmiddelen en
- het beter mogelijk maken van nieuwe toetreding tot de geneesmiddelenmarkt.

Dit dereguleringsprogramma zal nog deze kabinetsperiode worden uitgevoerd, waarbij in de eerste helft van 2002 het kabinet een evaluatie van het deregulerings- en instrumenteringsprogramma zal uitvoeren.

Op 17 april is aan de Tweede Kamer een brief gezonden met het kabinetsstandpunt en een implementatieplan. Dit is op 31 mei 2000 in de Kamer besproken. Op 24 november 2000 is een brief aan de Kamer gezonden, waarin een nadere uitwerking en planning van de voornemens is gepresenteerd. De Tweede Kamer heeft hierover op 2 november jl. overlegd. Tijdens dat overleg is aan de Kamer toegezegd dat er halfjaarlijks zal worden gerapporteerd over de voortgang. De eerste rapportage zal in juni naar de Kamer worden verstuurd.

B) Behaalde belangrijke (deel)resultaten

Looptijd implementatietraject ↓	Behaalde belangrijke (deel-)resultaat	Betekenis deelresultaat in termen van maatschappelijk effect
2000	Regeling administratieve voorschriften farmaceutische hulp	maatschappelijk effect: groter inzicht verzekeraar op voorschrijven en afleveren van geneesmiddelen
2001	tariefbeschikking apotheekhoudende huisartsen	Vergroten doelmatigheid: mogelijke doelmatigheidswinst is te bepalen, omvang nog niet bekend.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Geneesmiddelen ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
<i>Grotere invloed verzekeraar op voorschrijven en afleveren geneesmiddelen</i>			
a) vermelden indicatie op recept	Wetsvoorstel december 2001 naar RvS		Wetsvoorstel is optie. Als partijen er zelf uit komen, vervalt het wetsvoorstel
b) AGB-code op factuur		Gerealiseerd per 1 april 2001	
c) doelmatigheidsmodules/ tariefdifferentiatie	Voorjaar 2001	April 2001	WTG-partijen werken aan voorstellen voor andere tariefstructuur uitwerking
d) 3e geldstroom transparant	2001 voorstel naar TK		
<i>Grotere invloed op prijs en vergoeding geneesmiddel</i>			
a) aanpassing WTG	Eind 2001 evaluatie		
– afschaffen laagste prijsregels bezien	Medio 2000	2001	Voor geneesmiddelen met Europese registratie per 1 jan. 2001 gerealiseerd
– reikwijdte aanpassen	eind 2001 evaluatie		
b) aanpassen GVS			
– wijzigen clustering	Sept. 2001	1 januari 2002	Kabinetsstandpunt verwacht in April 2001
– onderzoek laagste prijs vergoeden	Voorjaar 2001	Afgerond	Krijgt geen gevolg gezien advies landsadvocaat: juridisch onmogelijk en beleidsmatig ongewenst. Is gemeld aan TK in brief van 24 oktober 2000
c) afschaffen GVS			
1. Plan v. aanpak naar TK		1. vóór zomer 2001	
2. evaluatie inspanning verzekeraars		2. eind 2001	
3. besluitvorming implementatie stappenplan		3. Voorjaar 2002	

Vervolgactiviteiten Geneesmiddelen ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
d) inventarisatie ervaringen buitenland met eigen bijdragen <i>Nieuwe toetreders</i>	2001 gereed	Is afgerond	Kabinetsstandpunt volgt in 1 ^e half 2001
a) aanpassing ZFW (art.44-46): herziening overeenkomstenstelsel	Medio 2001		1 juli 2001 MR-behandeling
b) aanpassing ZFW (art 42): opheffen verbod eigen instelling en bestuurlijke deelneming	1 januari 2002	Medio 2002	Augustus 2001 in MR Maart 2002 in TK Mei 2002 in EK
c) afschaffen overbodige kwaliteits- en inrichtings- eisen	Januari 2001	April 2001	
d) aanpassing WOG (art 19): afschaffen verbod apothekers in meerdere apotheken werkzaam te zijn	advies- aanvraag RVS: jan. 2001	MR mei 2001	In dit wetsvoorstel wordt ook de uitbreiding WGBO (apothekers) meegenomen. Op dit punt is discussie ontstaan. Ligt nu bij min. v. justitie. Afronding interdepartementaal overleg eind april.
e) aanpassing art. 33 BUA: versoepelen afleverplicht apotheken	advies- aanvraag RVS: dec. 2000	advies- aanvraag RVS: jan 2001	Advies RvS verwacht april/mei 2001
<i>sturing tussen aanbieders</i> – onderzoek mogelijkhe- den flexibilisering aanspraken binnen huidige systematiek Uitvoeringstoets CVZ			
a) Benutting huidige mogelijkheden verzeke- raars	1 april 2001	1 mei 2001	
b) Beperken therapeuti- sche breedte	2 december 2001		
3. Pakketdifferentiatie Belangrijkste eindproduc- ten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):	3 juli 2001		
Evaluatie deregulerings- en instrumenteringspro- gamma	1e helft 2002	(PM)	

6. Harmonisatie ondernemers- en zelfstandigenbegrip Vakdepartement: SZW (sociale wetgeving) en Financiën (fiscale aspecten)

A) Korte typering project

Conform het advies uit het rapport heeft het kabinet besloten een eind te maken aan de onduidelijkheid van de positie van zelfstandigen zonder personeel in de sociale en fiscale wetgeving.

Hierbij gaat het in concreto om:

- aanpassing WAZ en fiscale regelgeving op grond waarvan het Lisv en de belastingdienst verplicht worden vooraf zelfstandigheidsverklaringen af te geven;
- harmonisatie wettelijke definities van zelfstandigheid. Het zelfstandigheidsbegrip in de WAZ is daarbij de norm en
- harmonisatie beoordeling zelfstandigheid door de belastingdienst en het Lisv.

Het definitieve voorstel tot wijziging van WAZ (Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen) en aanverwante wetten zijn eind april 2001 naar de Kamer gestuurd. Naar verwachting zal de wetswijziging juli 2001 worden ingevoerd.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten	Planning	Mutaties	Toelichting mutaties
Harmonisatie ondernemers en zelfstandigenbegrip ↓	November 2000	April 2001	
<i>Zelfstandigheidsverklaringen en harmonisatie wettelijke definities</i>			
Ambtelijke voorbereiding wetsvoorstel gereed	Najaar 2000	Gerealiseerd	
Wetsvoorstel naar MR	Najaar 2000	Gerealiseerd	
Advies RvS	Ultimo 2000	Gerealiseerd	
Wetsvoorstel naar TK	idem	Gerealiseerd (april 2001)	Aanpassingen nav advies RvS
Invoering wetswijziging	Uiterlijk 1-7-2001		
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Wetswijziging tbv zelfstandigheidsverklaringen	Uiterlijk 1-7-2001		
Amvb zelfstandigheidsbegrip	Uiterlijk 1-7-2001		
Harmonisatie uitvoering	Uiterlijk 1-7-2001		

7. Harmonisatie planprocedures Vakdepartement: VROM, Justitie

A) Korte typering project

Aanleiding tot dit project was de indruk dat met name met betrekking tot de inrichting en het beheer van de ruimte in Nederland erg veel planverplichtingen zijn ontstaan. Tussen deze planverplichtingen leek weinig samenhang te bestaan. De werkgroep heeft aanbevelingen gedaan om meer samenhang en consistentie van de planprocedures te bevorderen.

In hoofdlijnen wordt aanbevolen:

- bestaande en toekomstige planprocedures waarvan de wettelijke basis niet aantoonbaar juridisch noodzakelijk is om te vormen tot of vorm te geven als niet wettelijke plannen;
- bepaalde planprocedurele voorschriften zonder duidelijke meerwaarde die wel belemmerend zijn voor afstemming en regie zoveel mogelijk te schrappen en in het vervolg te weren;
- te onderzoeken of het mogelijk is om lopende initiatieven om op de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) gebaseerde plannen te digitaliseren en uitwisselbaar te maken;
- de planvaststellende overheid de wettelijke mogelijkheid te bieden om de zogenoemde «haasje-over» afstemmingstechniek betrokken provinciale plannen in één plan te integreren;
- binding van procedurestappen aan bepaalde tijdstippen te beperken tot waar nodig als waarborg;
- de formeelwettelijk verplichte toepassing van inspraakverordeningen

- bij andere WRO-planprocedures dan het bestemmingsplan te schrappen (structuurplan) of te heroverwegen;
- de mogelijkheid tot het indienen van bedenkingen bij Gedeputeerde Staten in de bestemmingsplanprocedure aanzienlijk te beperken.

Het kabinet onderschrijft de hoofdlijnen van deze aanbevelingen. Op dit moment is een interdepartementale werkgroep bezig met het opstellen van een implementatieplan. Naar verwachting zal er begin juni 2001 een uitgebreider implementatieplan opgesteld zijn.

8. Ketengarantiestelsels

Vakdepartementen: Justitie, LNV (veehouderij) en EZ

A) Korte typering project

Het kabinet heeft naar aanleiding van de rapportage van deze werkgroep ketengarantiestelsels aangemerkt als een interessant en bruikbaar instrument van zelfregulering.

Aan de bruikbaarheid als instrument om de publieke handhavingscapaciteit te verminderen worden de volgende voorwaarden gesteld:

- de betrokken sector van het bedrijfsleven heeft een ketenstructuur;
- binnen een Europeesrechtelijke context bestaat er ruimte voor zelfregulering en zelfhandhaving van publieke normen;
- het stelsel is overeenkomstig de eisen van de interne markt en van het (Nederlandse en Europese) mededingingsrecht ingericht;
- het stelsel is dusdanig ingericht dat het niet slechts een verlengde arm van de overheid is en
- het toezicht binnen het stelsel voldoet aan de te stellen eisen inzake toezichthouders en controleurs, frequentie van controles en controlepunten, informatie aan de overheid over de resultaten van controles en sancties.

Het kabinet heeft derhalve besloten de mogelijkheden van ketengarantiestelsel onder de aandacht te brengen van de overheden en het bedrijfsleven. In het licht van dit kabinetsstandpunt zal ook het in de varkenssector ontwikkelde ketengarantiestelsel worden geëvalueerd. In de Nederlandse reactie op het Europese witboek voedselveiligheid wordt het beginsel van traceerbaarheid onderschreven en de systematiek van ketengarantiestelsels als passend instrument gepresenteerd. In 2004 zal vervolgens de toepassing van het instrument van ketengarantiestelsel en de effecten op naleving van publieke normen worden geëvalueerd.

B) Behaalde belangrijke (deel)resultaten

Looptijd implementatietraject ↓	Behaalde belangrijke (deel)resultaat	Betekenis deelresultaat in termen van maatschappelijk effect
2000	Rapport Ketengarantie-stelsels verspreid onder beleidsmakers (oktober 2000) en bedrijfsleven (april 2001)	Beleidsmakers en bedrijfsleven geïnformeerd over mogelijkheden en voorwaarden inzet ketengarantiestelsels ten behoeve van zelfregulering en zelfhandhaving publieke normen

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Ketengarantiestelsels ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Opnemen systematiek in Aanwijzingen voor regelgeving Workshop ketengarantie- stelsels als zelfregulering en zelfhandhaving	Eind 2001 2001		Wijziging gaat deel uitmaken van 5e wijziging Justitie, EZ en LNV zullen mede naar aanleiding van reacties uit het bedrijfsleven bezien wanneer workshop wordt georganiseerd.
Meenemen in reactie op Witboek voedsel- veiligheid	1-1-2001	Gerealiseerd	Ketengarantiestelsel gelden daarbij als één van de methodes om traceerbaarheid te mogelijk te maken.
Evaluatie systeem in varkenshouderij	1-1-2001	Gerealiseerd	In varkenshouderij is kolomcerti- ficeringsstelsel tot stand gebracht (SKOVAR).
Evaluatie toepassing en naleving ketengarantie- stelsel	1-1-2005		
Belangrijkste eindproduc- ten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Evaluatie toepassing en naleving ketengarantie- stelsels	1-1-2005		

9. Loonbegrip

Vakdepartementen: SZW en Financiën

A) Korte omschrijving project

Naar aanleiding van het rapport van de werkgroep De Boer heeft het kabinet besloten tot een vereenvoudiging en uniformering van het premieloon, uitkeringsloon binnen werknemersverzekeringen en het fiscale loon te komen. Deze operatie moet een vermindering van de administratieve lasten van de werkgever bewerkstelligen en een vereenvoudiging van het loonstrookje van de werknemer opleveren.

Hierbij zal een tweetraps-benadering worden gehanteerd.

- Vereenvoudiging en uniformering van het premieloon en uitkeringsloon
- Vergroten eenduidigheid tussen het nieuwe uitkeringsloon en premieloon enerzijds en het fiscale loon anderzijds

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Loonbegrip ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
<i>Wetsvoorstel vereenvou- diging premieloon en uitkeringsloon</i>			
– ambtelijke voorberei- ding gereed	Voorjaar 2001	Gerealiseerd	
– advies RvS gereed	1 ^e kwartaal 2001	3 ^e kwartaal 2001	Ambtelijke afstemming vergde meer tijd Wetsvoorstel voor zomerreces naar RvS.
– wetsvoorstel naar TK	PM		
– Kamerbehandeling gereed			
– Publicatie in Staatsblad			

Vervolgactiviteiten Loonbegrip ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
<i>Wetsvoorstel verbeterde eenduidigheid premie-loon – uitkeringsloon – fiscaal loon</i>			
– ambtelijke voorbereiding gereed	Oktober 2001		
– advies RvS gereed	April 2002		
– wetsvoorstel naar TK	Mei 2002		
– Kamerbehandeling gereed	PM		
– Publicatie in Staatsblad	PM		
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Wet vereenvoudiging begrip premie-loon -uitkeringsloon – fiscale loon in werking	PM		

10. Onteigeningswet Vakdepartement: Justitie (herziening wet) en EZ (aanbestedingsrichtlijnen en onteigening)

A) Korte typering project

Veel wetten bevatten bepalingen omtrent de onteigening van zaken. Dit levert een onduidelijke rechtssituatie op. Bovendien is de onteigeningswet sterk verouderd. Met het oog op het bovenstaande heeft een werkgroep de mogelijkheden tot modernisering van het onteigeningsrecht onderzocht. De werkgroep heeft geadviseerd om te komen tot een integrale herziening van de onteigeningswet. Bovendien is een mogelijke strijdigheid tussen het onteigeningsrecht en de aanbestedingsrichtlijnen geconstateerd.

Naar aanleiding van dit onderzoek heeft het kabinet tot een aanpassing van de onteigeningswet met inachtneming van de aanbestedingsrichtlijnen besloten. De implementatie bij dit project behelst de totstandkoming van deze wet.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Onteigeningswet ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
<i>Aanbestedingsrichtlijnen en onteigeningswet</i>			
Start onderzoek spanningen aanbestedingsrichtlijnen en onteigeningsrecht	November 2000	Gerealiseerd Januari 2001	
Onderzoek gereed	December 2000	Zomer 2001	
<i>Herziening onteigeningswet</i>			
Brief aan TK over bevoegde rechter bij schadeloosstellingen		Juli 2001	Brief is door Minister van Justitie toegezegd tijdens AO
Overzicht nieuwe wet op hoofdlijnen	December 2000	Najaar 2001	Vertraging veroorzaakt door voorrang aan Kamerbrief over bevoegde rechter bij schadeloosstellingen.

Vervolgactiviteiten Onteigeningsweg ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Wetsvoorstel in MR	November 2001	Eind 2002	idem
Wetsvoorstel naar RvS	December 2001	Begin 2003	idem
Advies RvS gereed	Mei 2002	Medio 2003	idem
Toezenden wetsvoorstel aan TK	December 2002	Eind 2003	idem
Parlementaire behande- ling gereed	Medio 2003	Medio 2004	idem
Publicatie nieuwe wet in Stb. Medio 2003	Medio 2004	idem	
Belangrijkste eindproduc- ten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Publicatie nieuwe wet in Stb.	Medio 2003	Medio 2004	

11. Openbare inrichtingen Vakdepartementen: BZK, VROM, VWS, Justitie

A) Korte typering project

Onder de verzameling van de term «openbare inrichtingen» kan een grote variëteit van inrichtingen worden begrepen, van restaurant tot bordeel, van speelhal tot museum en van bioscoop tot de Koninginnedagmarkt. Openbare inrichtingen vervullen een onmisbare functie in onze maatschappij. Ten aanzien van deze openbare inrichtingen zijn vele wettelijke voorschriften van toepassing, zowel op Rijks- als gemeentelijk niveau. Deze wetgeving is niet altijd goed op elkaar afgestemd en er bestaan veel onderlinge verschillen in onder andere terminologieën, termijnen en bevoegd gezag.

De werkgroep heeft diverse aanbevelingen gedaan met betrekking tot wetgeving, vergunningstelsel en uitvoering en organisatie, zoals bijvoorbeeld het harmoniseren van wetgeving voor openbare inrichtingen, de burgemeester aanwijzen tot bevoegd gezag, het gebruik van een eenduidige definitie van «openbare inrichting», en het vereenvoudigen van het vergunningstelsel, door afschaffen van toeristenbelasting en afschaffen van vergunningen voor terras en reclame.

Het kabinet onderschrijft de analyse van de werkgroep. Ten aanzien van een aantal van de meer concrete aanbevelingen van de werkgroep, heeft het kabinet behoefte aan nader onderzoek en nadere uitwerking. Deze maatregelen hebben betrekking op het creëren van een eenduidige terminologie, het aanpassen van wetgeving met betrekking tot het huidige vergunningstelsel, het gebruik van meer strafbaarstellingen in de Wet op de economische delicten en het mogelijk maken van een integrale toezichthouder.

Er is thans een interdepartementale werkgroep gestart met het uitwerken van het kabinetsstandpunt. Verwacht wordt dat deze werkgroep vóór de zomer van 2001 zal rapporteren.

12. PDV/GDV

Vakdepartementen: VROM, EZ en VenW

B) Korte typering project

Naar aanleiding van de door de werkgroep uitgevoerde analyse van de regels vanuit het ruimtelijke ordeningsbeleid inzake de vestiging van perifere en grootschalige detailhandel, stemt het kabinet in met de aanbeveling tot een eenduidigere verdeling van verantwoordelijkheden en bevoegdheden bij de ruimtelijke inbedding van de vestiging van detailhandel. Daarbij zou het primaat bij de gemeente komen te liggen waar het gaat om ruimtelijke detailhandelsvestiging. Waar bovenlokale afstemming nodig is zou het primaat bij de provincie moeten liggen. Het primaat zou bij het rijk moeten liggen bij het realiseren van een beleidskader op hoofdlijnen. De provincie moet een belangrijke regierol krijgen; deze moet toezien op de afweging van de ruimtelijke inbedding door gemeenten.

Een definitief standpunt neemt het kabinet in in het kader van de vastlegging van het ruimtelijke ordeningsbeleid tot 2030 in de Vijfde Nota RO. Planologische Kern Beslissing (PKB) 1 van De Vijfde Nota (het kabinetsvoornemen) is in januari 2001 uitgebracht. Daarin zijn de aanbevelingen van de MDW werkgroep overgenomen. Tot na de zomer is er de mogelijkheid voor burgers en organisaties om in te spreken op dit voornemen. Eind november 2001 volgt het definitieve kabinetsstandpunt en uiteindelijk de behandeling in de Tweede Kamer.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten PDV/GDV ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Vaststelling van PKB 4 van vijfde nota RO	4e kw 2001		
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Vaststelling in PKB 4 van vijfde nota RO	4e kw 2001		

13. Toetsingsinstrumentarium decentrale regelgeving

Vakdepartementen: Justitie, EZ en BZK

A) Korte typering project

In het kader van de bevordering van de wetgevingskwaliteit heeft de werkgroep gezien of bestaande toetsen voor rijksregelgeving voor de bedrijfs-effecten, milieueffecten en de uitvoerings- en handhavingseffecten ook op decentrale regelgeving toegepast kunnen worden. De werkgroep beveelt daarbij aan ook de effecttoetsing in de Aanwijzingen voor de decentrale regelgeving op te nemen. Selectie van de te toetsen regelgeving zou moeten plaatsvinden op basis van mogelijke substantiële effecten voor het bedrijfsleven en voor de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. Waar deze effecten verwacht kunnen worden bij het opstellen van een modelverordening, zouden de Vereniging Nederlandse Gemeenten en het Interprovinciaal Overleg op het belang van toepassing van een decentrale effectentoets dienen te wijzen. Kanttekeningen naar aanleiding van deze toetsing zouden bij de eerstvolgende actualisering van de modelverordeningen moeten worden meegenomen.

Het kabinet heeft de aanbevelingen van de werkgroep overgenomen en besloten de aanbevelingen via het overhedenoverleg bij de VNG en het IPO in te brengen. Waar nodig wordt hierbij vanuit de verschillende expertisecentra bij het rijk ondersteuning geboden. Verder wordt bezien of een aantal pilotprojecten kan worden gestart. Een pilot zal in ieder geval plaatsvinden in de gemeente Eindhoven. Bij deze pilot, die start in juni 2001, zijn de departementen van Justitie en Economische Zaken betrokken.

B) Behaalde belangrijke (deel)resultaten

Looptijd implementatie-traject	Behaalde belangrijke (deel)resultaat	Betekenis deelresultaat in termen van maatschappelijk effect
2001	Bij modelverordeningen wordt aangegeven op welke wijze de effecttoetsing zal plaatsvinden. Aanbevelingen worden meegenomen bij actualiseren modelverordeningen.	Effecten van besluiten worden beter zichtbaar, hetgeen een meer gewogen besluitvorming bevordert.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Toetsings-instrumentarium decentrale regelgeving ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
<i>Bespreking mogelijkheden toetsings-instrumentarium in overhedenoverleg</i>	Voorjaar 2001	Gerealiseerd (14 februari 2001)	
<i>Aanpassing Aanwijzingen voor de decentrale regelgeving</i>		Overheden-overleg najaar 2001	Vloeit voort uit overheden-overleg voorjaar 2001.
<i>VNG bepaalt wijze waarop modelverordeningen worden beoordeeld.</i>		Overheden-overleg najaar 2001	Vloeit voort uit overheden-overleg voorjaar 2001.
<i>Pilots toetsen decentrale regelgeving</i>			
<i>- Pilot in Eindhoven</i>	Gestart in oktober 2000	Plan van aanpak in juni 2001 gereed pm	Opstellen plan van aanpak heeft vertraging opgelopen Eindhoven gaat voor zomer 2001 van start.
<i>- Selectie andere pilots</i>			
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Bespreking mogelijkheden toets decentrale regelgeving in overhedenoverleg	PM	Najaar 2001	
Pilots toetsen decentrale regelgeving uitgevoerd	PM	pm	

14. Verhandelbare rechten Vakdepartement: Justitie en EZ

A) Korte typering project

In haar eerste rapport heeft de werkgroep een kader geschetst voor het inzetten van stelsels van verhandelbare rechten als beleidsinstrument. In een tweede rapport heeft de werkgroep de consequenties van ingrijpen in een dergelijk stelsel omschreven. De beide rapporten over verhandelbare

rechten zijn voor het kabinet aanleiding geweest een aantal vervolgstappen te zetten. In het kabinetsstandpunt over het eerste rapport is daarvan reeds melding gemaakt. De resultaten van het tweede rapport worden daarbij meegenomen.

De vervolgstappen richten zich enerzijds op onderzoek naar mogelijke wijzigingen van regelgeving en aanwijzingen, anderzijds richten de vervolgstappen zich op voorlichting en promotie van het beleidsinstrument verhandelbare rechten. Voor een uitwijding van deze stappen zij verwezen naar beide kabinetsstandpunten.

Najaar 2001 zullen de vervolgstappen zijn geïmplementeerd. Het onderzoek naar de gevolgen van verruiming artikel 3:83 BW zal begin van de zomer worden afgerond. Gebleken is dat de resultaten mede afhankelijk zijn van afstemming met de – mogelijke – publiekrechtelijke verankering van de aanbevelingen. Het symposium zal na de zomer plaatsvinden omdat het mede gebaseerd zal zijn op de handleiding.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Verhandelbare rechten ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
<i>Onderzoek gevolgen verruiming art. 3:83 BW</i>	December 2000	Mei 2001	Resultaten zijn afhankelijk van de afstemming met de publiekrechtelijke verankering
<i>Aanpassing Aanwijzingen voor de regelgeving</i>	Zomer 2001		
<i>Advies over publiekrechtelijke verankering</i>	April 2001	Mei 2001	
<i>Beknopte handleiding Symposium</i>	April 2001 April 2001	Mei 2001 September 2001	Afhankelijk van handleiding
<i>Doorlichting bestaande regelgeving bezien</i>	PM		
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
<i>Aanpassing aanwijzingen</i>	Zomer 2001		
<i>Beknopte handleiding</i>	April 2001	Mei 2001	
<i>Doorlichting bestaande regelgeving</i>	PM		

15. Voortijdige schoolverlaters Vakdepartementen: OCW

A) Korte typering project

De werkgroep heeft de problematiek van voortijdig schoolverlaten in de BVE-sector geanalyseerd en aanbevelingen gedaan om tot een brede aanpak te komen waarbij het streven is dat iedereen in Nederland tenminste over het competentieniveau van een startkwalificatie voor de arbeidsmarkt (een havo of vwo-diploma of een diploma op niveau 2 van de WEB) moet kunnen beschikken. Dit zonder focus op de locatie waar, of de wijze waarop die startkwalificatie wordt behaald.

Het kabinet heeft op grond hiervan besloten jongeren de mogelijkheid te geven een volledig praktijkgerichte leerweg te kiezen en ruimere mogelijkheden te geven om leer-werkcontracten af te sluiten. Startkwalificaties moeten ook buiten onderwijsinstellingen kunnen worden behaald. De eindverantwoordelijkheid voor de opvang en begeleiding van jongeren die nog geen startkwalificatie bezitten moet bij de gemeente komen te liggen. De jongeren zouden door één persoon of instantie, onafhankelijk

van de situatie van de jongere, moeten worden begeleid. De toegankelijkheid van scholen voor ex-vsv'ers is een belangrijk aandachtspunt; ook voor de Inspectie van het Onderwijs. De mogelijkheden om met financiële prikkels (vouchers, bonus/malus e.d.) bovengenoemde hervorming in het onderwijs te bevorderen zullen nog nader worden onderzocht.

B) Behaalde belangrijke (deel)resultaten

Looptijd implementatietraject	Behaalde belangrijke (deel)resultaat	Betekenis deelresultaat in termen van maatschappelijk effect
2000	In diverse regio's casemanagers inmiddels actief	Casemanager zorgt voor goede overgang VSV'er naar vervolgt raject naar startkwalificatie.
2001	Justitiescholen naar OC&W,	Herintreding jeugdige delinquenten in samenleving gemakkelijker.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Verhandelbare rechten ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
<i>Verantwoordelijkheidsverdeling</i>			
Regierol gemeente	in TK	in EK	
– RMC-wetsvoorstel	December 2000	Gerealiseerd	
– VSV-rapportage		Februari 2001	
– Reactie op onderzoek bestuurlijke aspecten jeugdbeleid	Eerste kwartaal 2001		
Evaluatie RMC-functie	December 2001	Tweede kwartaal 2001	
Pilot Trajectbegeleiding <i>Onderwijsaanbod</i>	Januari 2000	Afgerond.	
Start 5 pilots loopbaanadviseurs	Januari 2001	Gestart	
Kwalificatiecontract Onderwijs jongeren met justitiële problematiek	Idem November 2000	Idem Gerealiseerd	
– Intensiveren samenwerking onderwijsinstellingen en justitiële inrichtingen			
– Rapportage toegankelijkheid	Maart 2002		
<i>Financiële prikkels</i>			
Verkenning incentive «good practice»	Voorjaar 2001		
Onderzoek bekostiging	Aanbesteding januari 2002		
Start experimenten individuele leerrekening	Januari 2001	Gerealiseerd	De regeling Experimenten
Afronden experimenten individuele leerrekening		Februari 2001	Individuele Leerrekening is op 22 november 2000 gepubliceerd.
		Eerste helft 2002	
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Evaluatie RMC-functie afgerond	PM	PM	
Flexibeler onderwijsaanbod	PM	PM	Nadere specificering in Stuurgroep Impuls Beroepsonderwijs

<i>Vervolgactiviteiten Verhandelbare rechten ↓</i>	<i>Planning November 2000</i>	<i>Mutaties April 2001</i>	<i>Toelichting mutaties</i>
<i>Verkenning Individuele leerrekening/vouchers afgerond</i>	PM	PM	

16. Wet op de kansspelen **Vakdepartementen: Justitie, Economische Zaken**

A) Korte typering project

Het terrein van de kansspelen is onderhevig aan maatschappelijke, technologische en internationale ontwikkelingen. Deze ontwikkelingen hebben bijvoorbeeld gezorgd voor een toegenomen maatschappelijke acceptatie van kansspelen en een sterk ontwikkelde aanbod op internet en uit het buitenland. Bovendien zullen mogelijke ontwikkelingen van het Europees recht ook een rol kunnen gaan spelen. De werkgroep heeft geconstateerd dat het huidige Nederlandse kansspelenbeleid niet is toegerust om op deze ontwikkelingen in te spelen. Met name het beperkte aantal aanbieders, inconsistente (vergunning)voorschriften, toezicht, en handhaving zijn knelpunten. Bovendien kan er schijn van belangenverstremgeling ontstaan van de overheid als vergunningverlener en begunstigde van opbrengstafdrachten.

Het kabinet heeft naar aanleiding hiervan tot de volgende wijzigingen in het kansspelbeleid besloten:

1. een heroverweging van het aantal casino's;
2. het beperkt uitbreiden van het aantal vergunningen voor goede-doelenloterijen;
3. het vergroten van de ruimte binnen de bestaande vergunningen voor landelijke kansspelen;
4. het verbeteren van de toegankelijkheid voor nieuwe begunstigden tot opbrengsten van loterijen, gecombineerd met certificering van begunstigden;
5. het toestaan van aanbod van kansspelen op internet door Nederlandse vergunninghouders;
6. het opheffen van het verbod op gratis kansspelen;
7. het onderbrengen van beleid en uitvoering bij één ministerie;
8. de intensivering en vernieuwing van het toezicht op vergunninghouders;
9. het intensiveren van handhaving en opsporing.

Een uitgewerkt plan om dit besluit tot uitvoering te brengen zal binnenkort worden opgesteld.

17. Woningcorporaties **Vakdepartement: VROM**

A) Korte typering project

De MDW-werkgroep beoordeelde het huidige volkshuisvestingsstelsel als verbeterbaar op de punten van doelmatigheid en het gelijke speelveld. Zij achtte op de lange termijn beperking of afschaffing van de aanbodsturing gewenst en beval aan te onderzoeken of en op welke wijze een verdere transformatie naar een meer vraaggedreven volkshuisvesting zou kunnen worden bewerkstelligd. Voor de korte en middellange termijn (vijf tot tien jaar) achtte zij dit niet opportuun: risicovol en onomkeerbaar.

Ter verbetering van de doelmatigheid, transparantie en het gelijke speelveld beval de werkgroep aan:

- bevordering van de transparantie waarmee het maatschappelijk gebonden vermogen wordt ingezet;
- een transparant en open proces van aanbesteding van projecten door gemeenten;
- een grotere doelmatigheid en transparantie van het presteren van corporaties door het ontwikkelen van systemen van benchmarking en dergelijke;
- daar waar het zich voordoet, compensatie van het prijsvoordeel voor corporaties dat voortvloeit uit de achtervang door gemeenten en rijk bij het Waarborgfonds Sociale Woningbouw;
- afschaffing van de subjectieve vrijstelling van vennootschapsbelasting voor corporaties zonder dat dit het gelijke speelveld met pensioenfondsen/beleggers verstoort;
- afschaffing van de subjectieve vrijstelling van overdrachtsbelasting voor corporaties, rekening houdend met de nadelige effecten voor herstructurering en terugkoop door corporaties;
- openstelling voor alle partijen van de vrijstelling van legesheffing voor ongesubsidieerde ingrijpende verbeteringen.

Het kabinet heeft het gedachtegoed van de werkgroep onderschreven en verwerkt in de Nota Wonen. De aanbevelingen zijn in hoofdlijnen overgenomen. Onderzocht wordt of de achtervang van Rijk en gemeenten bij het WSW tot een prijsvoordeel leidt, waarna zal worden gezien of dit prijsvoordeel teniet moet worden gedaan.

Alvorens tot afschaffing van de vrijstelling van vennootschapsbelasting over commerciële activiteiten over te gaan worden de mogelijk substantiële gevolgen en gedragsregels van het opheffen van deze vrijstelling in kaart gebracht. Wat betreft de afschaffing van de vrijstelling van overdrachtsbelasting wordt onderzocht op welke wijze tegemoet kan worden gekomen aan de negatieve effecten hiervan op de stimulering van eigen woningbezit voor lagere inkomensgroepen en het proces van herstructurering.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Verhandelbare rechten ↓	Planning November 2000	Mutaties April 2001	Toelichting mutaties
Vaststellen grenzen verplicht resp. toegestaan werkgebied	Woonwet 2002		
Vaststellen voorwaarden en gedragsregels toegestaan werkgebied	Woonwet 2002		
Aanbesteding door gemeenten	Woonwet 2002		
Benchmarking e.d.	2002		
Compensatie voor WSW-achtervang	2002		
Opheffen vrijstelling Vpb	2002		
Opheffen vrijstelling overdrachtsbelasting	2002		
Vrijstelling leges voor derden	2002		
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Aanpassing Woonwet	2002		